POSING THE QUESTIONS

Review of Demography and Its Implications for Economic and Social Policy

Health and Welfare Canada
Santé et Bien-être social Canada

Canada

88-01010/

© Minister of Supply and Services Canada 1987
Cat. No. H21-97/1987
ISBN 0-662-55489-2

INTRODUCTION

This paper records what was learned during the first stage of the Review of Demography and Its Implications for Economic and Social Policy and provides an account of the activities of the Review Secretariat during that time.

On May 26, 1986, the Minister of National Health and Welfare, the Honourable Jake Epp, announced the creation of the Review of Demography and Its Implications for Economic and Social Policy. The Review was directed to report by March 31, 1989, on possible changes in the size, structure and distribution of the population of Canada to 2025, and on how these changes might affect Canada's economic and social life.

The Review is multi-disciplinary and is charged to restrict itself to a consideration of the empirical evidence for relationships between demographic and other social and economic variables. The Review is to work closely with the academic community and to respect the normal canons of the scientific method.

The role of the Review is to evaluate, extend and integrate the social-science evidence bearing on the relationship between population change and society so as to contribute to the examination of specific social and economic issues by the government and the general public. The Review's role is that of contributing to the factual base underlying the debate of population issues; its role is not that of policy analysis.

The Review involves four activities: the precise definition of the questions to be addressed, based on the professional expertise of the academic and government scientists working in the population field and the views of other interested parties and evaluation of the state of scientific knowledge on the questions; specification and solicitation of any additional scientific knowledge required, and the integration of existing and new knowledge to answer the questions; evaluation of the implications of the empirical evidence for federal programs and policies to be carried out in consultation with officials of the departments and agencies concerned; and the drafting of reports to Cabinet.

In order to determine what population issues should be subjected to scientific scrutiny, the Review seeks the views of non-governmental organizations. The Review is not, however, a public inquiry; it has no authority to receive formal briefs on behalf of the government. Its mandate is strictly limited to a consideration of the empirical facts which may assist policy makers and the general public in addressing the issues.

Because the Review's purpose is to extend scientific knowledge with respect to population issues, it operates in a fashion compatible with carrying out scientific research. In order to ensure that research meets a high standard of scientific excellence, researchers are encouraged to submit their work to the appropriate journal where it will be subjected to peer review and then disseminated through the normal channels of learned publishing.

Those who provided ideas for the first phase did so in a variety of academic genres, including literature reviews, project proposals, secondary analysis of available data, and reflections on their experience in their scholarly field. The Review did not prescribe any particular genre; what the Review sought was the informed opinion of as broad a range of scholars as possible on what variables are relevant, how they are related and how knowledge of them might be extended.

One genre that is missing from the first phase is that of scenario construction, apart from those implicit in the population projections used by some contributors. Emphasis at this stage of the Review is on the underlying relationships among variables. Because the understanding of them is in many cases vague, scenario construction would be premature at this stage.

This paper is written without citing the authors whose ideas it reflects and without the usual scholarly apparatus of footnotes and bibliography. This follows from the nature of the task which was set for those who provided the Review with material for the first phase: to convey an idea of how the changes in the Canadian population over the next forty years might be linked to changes in other aspects of the Canadian economy and society.

In this paper the ideas that were received in the first phase are reflected back as an image of population and society. This image was developed from the totality of the ideas contributed and does not necessarily represent the views of any individual contributor. It is not intended as a statement of empirical findings. Rather, its purpose is to provide a framework of issues for the empirical research that comprises the next stage of the Review. The content of the paper is strictly the responsibility of the Review Secretariat.

FIRST STAGE ACTIVITIES

The work of the Review commenced on June 2, 1986, with the establishment of a Secretariat reporting to the Minister of National Health and Welfare, made up of five persons: Dr. E.M. Murphy, Secretary for the Review, Krystyna Rudko, project manager, Louis Rouillard and Gordon Smith, research directors, and Lucie Paquette-Martial, administrative assistant. The budget allotted was $800,000 a year for each of the three years of the Review's life.

Liaison with federal departments and agencies is maintained through designated contact persons as stipulated in the Review's terms of reference. These met in November and December of 1986, as a single committee, then divided into five working parties to address the five issue areas which emerged during the first phase. Employment and Immigration Canada set up a special research unit to assist the Review, and Statistics Canada made arrangements to coordinate access by researchers to its data, especially data from the 1981 and 1986 censuses.

Provincial governments have been invited to name senior officials to serve as liaison officers with the Review Secretariat. The provincial response to this program of scientific research has been very positive, noting for example the value to the provinces and to the country as a whole of placing demographic change in its proper social and economic context.

While it was setting up the structures within which it would work, the Secretariat was also undertaking the task of contacting those concerned with the empirical foundations of the social and economic consequences of Canada's future population structure. They divide into two not necessarily mutually exclusive parts: those able to shed the light of science on these foundations and those interested in the issues relating to the social and economic consequences. The primary interested groups were defined as university faculty in the social sciences, ethno-cultural organizations and business and labour representatives without implying a limitation to these groups.

The Honourable Jake Epp, Minister of National Health and Welfare, wrote to national business groups and labour organizations and to national ethno-cultural organizations. A brochure explaining the Review was made available primarily to assist these groups to make their views on population issues known to the Review.

The Review met with a very positive response from all of its identified interest groups. The initial contacts with business, labour and ethnic groups led to invitations to Secretariat staff to meet with them. These meetings invariably ended with the expression of the view that a study of the future of Canada's population is both valuable and timely.

Researchers from the universities are the key to the Review's success. To introduce the Review to the academic community, the Minister wrote on June 18, 1986, to the presidents of Canada's major colleges and universities. These letters were followed by visits from members of the Secretariat to explain the Review, seek cooperation, and enlist the participation of those interested in the problem posed and available to contribute their views on the issues to be addressed.

The Secretariat was aware of the possible unconscious gender bias which can reduce the value of social science work. Consequently, the advice of women scholars was sought at each planning stage and special efforts were made to contact as wide a range of women researchers as possible to encourage their participation in the Review.

The members of the university community generally found the scientific problem posed challenging, and they welcomed the opportunity to contribute their research skills to enhancing the public debate of policy. They particularly commended the Review's commitment to making all research widely available. They saw this as one of the Review's key elements and as essential to ensuring that the full range of scientists and scientific fields would be involved in it.

A further indication of the support of the research community is that, during the summer, more than one hundred and fifty scholars from a wide range of disciplines formally presented their views as to which specific areas were critical to the study of Canada's demographic future. Of these researchers, roughly one-third have come from Quebec, one-third from Ontario, twenty percent from Western Canada, and fifteen percent from Atlantic Canada.

The results of these consultations were reviewed by the Secretariat and led to a focus on five issue areas: changes in household and family organization and the related declines in fertility and in population growth; the relationship between population growth and

economic growth and the economic role of immigration; internal migration and regional economic and social development; the changing character of Canadian society; and Canada's place in the system of international population movement.

These five issue areas were the basis of the request for proposals issued by the Minister of Supply and Services on March 31, 1987, to initiate the second stage, the main research phase of the Review beginning in June 1987.

The approach adopted in the first stage, soliciting views with only the necessary minimum of direction or restriction, thus served its purpose of tracing a rough map of the issues. A consequence of the approach is that some areas were covered in more detail than others. International population movement, for example, was barely touched on in the first stage work, but all the same, with sufficient emphasis to show its importance. Thus only a single paragraph is devoted to it in the following discussion of the issues. However, as one of the five issue areas, it will receive appropriate consideration in the main research phase of the Review.

FINDINGS OF THE FIRST STAGE

Introduction

Canadians are organizing their lives differently than they did in the past and this evolution will continue. These changes in the way Canadians carry on their lives are the source of some of the most complex issues of public policy that Canada faces today.

When attempting to predict the future, some changes are more certain than others. Everyone who will be aged 65 and over in 2025, the end of the study period, is already born. Given the comparatively low mortality rates that can be reasonably foreseen, and making certain reasonable assumptions about immigration and emigration, the size of the population 65 or over in that year can be predicted with considerable certainty.

On the other hand, the number of children born in the future depends on fertility behaviour that can only be known for each cohort of women as that cohort completes its reproductive span. At the moment, it is impossible to know for certain the completed fertility rates for women born after about the mid-1940s, while the fertility rate in 2025 will reflect the experience of women not yet born. Historically, fertility rates have fluctuated considerably even over relatively short periods (fertility has dropped more than 50% since 1959, for example). Further, even small shifts in fertility rates have significant long-term repercussions on population size.

Hence, although it is known what one part of the population pyramid will look like in 2025, there is less of an idea of how other parts, those representing the younger ages, will appear. Fortunately, it is still possible to make some statements about the next forty years on the basis of evidence, that is, from a consideration of our past experience.

Within limits, the longer the span of past time considered, the more confidence there is when making probable statements about the future. In order to look forward forty years to 2025, one should be prepared to look back forty years to the 1940s. Indeed it may be necessary to look even further back since the post-war period was in many ways unusual, economically and socially.

Changing Household and Family Structures

Greater Wealth, Longer Life

Looking back over this century, an observation can be made, so obvious that it is often ignored but significant all the same: Canada has in economic terms become much wealthier. Per capita Gross National Product in constant 1981 dollars has risen from $3,800 in 1926 to $14,900 in 1985, and it will almost certainly continue to increase.

To note that Canada and the average Canadian are much wealthier than they were in 1926 does not imply that all Canadians have shared equally in this increased wealth nor does it imply that all Canadians are free from hardship. Not all groups in society have necessarily benefited from this increase, and persons or families experiencing crises such as unemployment, handicap or loss of spouse can, for example, experience hardship until these crises are resolved.

Of particular interest is a form of increased wealth of a demographic character which has had perhaps even more influence on society than the increase in material wealth: the increase in years of life available resulting from lower mortality rates.

In 1921, Canadian life expectancy at birth was 60 years, and 14% of

infants died before they reached adulthood. Today life expectancy is 76 years. Women live longer than men and that advantage has increased during this century. In 1921, male life expectancy at birth was 59 years and female life expectancy at birth was 61 years; in 1981, they were 72 and 79 years respectively. Of particular impact on the lives of older women is the divergence, during this century, between the life expectancy of men and women after middle age. In 1900, life expectancy at 40 was 33 years for both men and women. In 1981 it was 35 for men and 41 for women.

These changes have had consequences which are subtle but widely ramifying. They can be summed up in the proposition that Canadians as individuals can afford to invest more in individuals because premature death, which in the past lowered the yield on such investments, has all but disappeared.

In the past it made sense to invest, economically and emotionally, in the family including the extended family because only the family, not its individual members, could be counted on to satisfy one's aspirations to affect the future. Now, because of the very high probability of living out a full span, it makes sense to invest in oneself and also in one's children, other family members, and friends, not for the sake of the family but for the sake of them as individuals.

Individuals and Households

The combination of greater economic resources and a greater readiness to invest them to enhance individual well-being results in changes in virtually every aspect of daily life. People now expect, far more than in the past, greater choice of lifestyle and career, more space to live and move in, whether in their homes, in the urban landscape, in parks or in the wilderness. They wish more education and more social mobility. They demand increased privacy, a more personalized space, a demand that has led to more but smaller households. In 1961, the average household size was 4.0; in 1986, it was 2.8. A significant part of Canadians' increased wealth has been invested in this greater privacy and space. If the household structure were today what it was in 1961, average household income would be 38% higher.

Most of the gain in average life expectancy is due to lower infant and child mortality; today 98% of new-born babies reach adulthood. This means that parents can have the size of family they wish while bearing fewer children than they would have had to in the past. Since parents now possess greater control over the timing of births, a smaller fraction of the adult life span can be devoted to raising the family, even when the number of children raised to adulthood is the same as in the past. For example, in 1890 a family needed four births to ensure that two children would reach adulthood; in 1921, they needed three; today they need two. To raise two children to 18 now requires less than half the parents' adult life. This has significantly changed the way Canadians organize their lives, particularly for women who have always assumed the major part of child-rearing responsibilities.

With less of their lives devoted to child rearing, women have, at least in theory, a wider range of choices including spending more of their years working. In reality, other necessities may have arisen to limit those options.

The labour force participation of women with young children and a working spouse has increased significantly. It is widely suggested that this is because families now need two incomes to make ends meet. The modern perception of two-earner families is distorted by taking as reference point the experience of the 1950s and early 1960s, a time of relatively prosperous but isolated nuclear families. Earlier, households were larger including not only members of the extended family like grandparents, aunts or uncles, cousins, nephews or nieces, but also often unrelated individuals. The lodger is now not only an extinct social species but a forgotten one. These large households usually had more than one earner, often several more.

In order to maintain prosperity, the average household has historically required more than one earner but this did not require that both of the spouses worked. With the end of the unexampled economic prosperity that disguised this circumstance after World War II, the two-earner household returned as the normal case, but with the smaller household, the two spouses were usually the only available earners. Roles have changed within these smaller households. Graph 1 shows these changes over the last twenty years. Two-earner families have rapidly become the most common type of family.

Looking at all families, including those without children, families with children and both parents working are today the predominant type of family, accounting for 30%

of all families according to the 1981 census. The traditional two-parent family with children, with one parent in the labour force, now constitutes only 24% of families while 10% are lone parent families usually headed by women.

Lower Fertility and Lower Population Growth

The possibility of having the same number of children surviving to adulthood with fewer births has resulted in the declining relative importance of the child-bearing role. This, together with the need for a two-earner household, suggests lower fertility rates, which in fact have fallen dramatically. In 1871, the total fertility rate (the total number of children born on average to each woman) was 6.83; during the postwar baby boom, the total fertility rate was 3.84; in 1981, it was 1.67. Although fertility rose sharply during the baby boom, there was no return to large families; the baby boom was characterized by a larger proportion of the population marrying and having moderate-sized families; the decline of the large family continued.

Smaller families, smaller households, fewer relatives and more mobility are changing the roles of women and men and the nature of family support networks. Greater wealth, lower mortality rates and lower fertility rates, the high value placed on the individual, and an increased requirement to participate in paid employment have rendered the family not only smaller but more fragile: 20% of children will see one of their parents leave the household during their childhood.

Changes in Women's Lives

The number of two-spouse families increased during the two decades following World War II due to lower death rates and higher marriage rates. Following the introduction of a new Divorce Act in 1968, the number of divorces rose. This, together with a slight increase in the number of non-marriage births, led to an increase in the proportion of one-parent families to all families with children, from 13.5% in the 1966 census to 16.6% in 1981. Most one-parent families are headed by women.

At the same time, more women are living alone. The number of single-person households doubled from 1971 to 1981. In 1981, one woman in ten over the age of 15 and one woman in three aged 65 and over lived alone.

These modifications in the structure of households and families affect women's socio-economic position. In 1985, 60% of female-headed one-parent families had low incomes (using Statistics Canada's definition of low income) while this was true of only 11% of two-parent families. Further, the economic position of female-headed one-parent families has been declining: in 1981, 53% had low incomes compared to 10% of two-parent families. As for unattached individuals, 51% of women aged over 65 and living alone and 36% of women aged 15 to 64 and living alone had low incomes compared to 13% of all families.

Women in the labour force have grown from 22% of the labour force in 1951 to 41% in 1981; 50% of women were in the labour force in 1980, 54% in 1985.

Women remain concentrated in a few occupations. This makes them as a group more vulnerable to changes in specific occupations, changes due for example to technological change. In 1981, 60% of women worked in just twenty-one of the occupations in Statistics Canada's detailed list of occupations; the corresponding statistic for concentration of men in male dominated occupations was 35%.

From 1946 to 1974, the average annual unemployment rate of women was consistently lower than that of men, but since 1975, it has been the same or higher. Because of low wages, women have lower benefits when unemployed. The average full-time income of women was 60% that of men in 1970, 62% in 1977, and 64% in 1980. There is also a difference between men and women in the life-time earnings curve: in 1985, for example, the average income of female full-time earners peaked at $22,345 with the 35 to 44 age group and was 10% lower for the 60 to 64 age group; men's income peaked at $34,710 with the 45 to 54 age group and dropped only 4% for the 60 to 64 age group.

Population Growth and Economic Growth

The relationship between population growth and economic growth is an unresolved issue. There remain many fundamental questions about the relationship between the rate, source, and regional dispersion of population growth and economic growth.

A simple example can show how complex the argument quickly becomes. One can construct a straightforward model of the interaction between population growth and economic growth which demonstrates that a declining population will raise per capita income. This increase in per capita

income comes largely from the assumption of a constant savings rate, which yields more capital investment per worker as the population grows smaller.

The fragility of this line of argument can be demonstrated by introducing but one other demographic variable to the model. It is a demographic fact that, in the absence of migration, a slower growing population is an older population. When the increase in the proportion of elderly persons is added to the model, the results are reversed. There is an increase in social expenditure needed to provide services to the increased number of elderly people and a decline in the rate of savings due to the growing proportion of retired persons who are living on resources that they had previously saved in the form of pensions, investments, etc. Per capita income now becomes lower with a declining population.

Adding further variables could reverse the results once more. The increasing proportion of elderly persons in the population lowered per capita income mainly because of certain assumptions about the behaviour of these elderly persons. They were assumed to participate less in the labour force and consume more public-sector services than the rest of the population. Tomorrow's elderly may not match those assumptions. They may be healthier and more active than today's elderly. Their need for services, their labour force participation, and their savings behaviour could be different from that observed today and different from that assumed in the model.

This type of model can raise interesting questions about the structural relationship between changes in the level of economic activity and changes in population structure. Another kind of modelling, population projections, can be used to estimate medium-term impacts of particular demographic phenomena. For example, one can study the potential impact of the aging of the baby boom generation on Canada's labour force. In this exercise one assumes that there will be no major changes in Canada's immigration or fertility or labour-force participation patterns over the 50-year period of the projection. These are strong assumptions, but they do permit a description of the potential labour-market impact isolated from other factors.

Under these assumptions, the Canadian labour force increases from 12.9 million in 1986, to 15.4 million in 2011, then declines to 13.9 million in 2036. The proportion of the labour force aged 45 and over rises steeply from 25.7% to 38.9%, then levels off at 38.5%. The ratio of the total population to the number of people in the labour force first declines from 1.98 to 1.92, then rises to 2.16.

This is far from being a prediction, but the model does raise questions about labour-force aging, about the slower rate of growth of the labour force to 2011 and the possibility of labour-force decline for the first time in Canada's history. Such an exercise also raises questions about the possible impact of such labour-force changes on the economy's capacity to produce and on the fortunes of particular cohorts and individuals. In the medium term, the impact on productive capacity would probably be slight because of the significant role of human capital: new cohorts will be better educated and their productivity will tend to increase with age, offsetting slower growth. At the same time, lifetime and annual earnings and rate of advancement for individuals could be affected by the competition between cohorts of very different sizes (baby boomers competing with baby busters, for example).

Detailed projections show that the overall implications of an aging work force may be quite different from its implications for certain industries and occupations, for example, agriculture compared to manufacturing or to elementary school teachers. The age pattern of elementary school teachers is strikingly different from that of the labour force as a whole, in large measure because of the rapid expansion of the elementary school system to accommodate the arrival of the baby boomers. In the 1950s, large numbers of young teachers were hired. They, too, have aged along with the baby boom generation. The median age of elementary school teachers was over 35 in 1981 and by 2011, the largest group could be those aged 60 to 64.

The relationship between population growth and economic growth can be seen from a different perspective, that of ecologically sound economic and social development. A dominant theme with respect to the Canadian economy has been progress through growth and development based on the selective removal of the highest quality resources. At least part of the pressure to do so came from the increasing demands of an unevenly distributed and rapidly growing population. The question of the resource base on which economic development depends is significant; however, because of the major role played by regionally based natural

resource issues and population concentrations, it is treated under the next heading, regional development.

Regional Development and Migration

Canada's regions face their own version of each of the demographic issues faced by the nation. In addition, internal migration raises issues. Migration could drain away the workers needed to attract and hold industry in less prosperous regions. Some regions face population problems whose solution could involve the disappearance of many small towns; other regions must deal with unplanned growth in such areas. A critical issue is our changing population's impact on our resource base and ecology, an impact which is most readily addressed in a regional context although the sum of these impacts constitutes a national issue.

Regional development can be dealt with on several dimensions including development to improve living standards in a region or development to maintain a balance between regions. As Canada's history makes abundantly clear, regional development is not necessarily the same process as national development. No study of social and economic development in Canada can ignore the regional analysis of the relationship between demographic and socio-economic variables.

Will demographic change (for example, changes in population structure in terms of age, sex, skills) change regional disparities in employment and income? Will relative increases in internal migration change regional disparities? The relationship between migration and regional prosperity may be undergoing long-term change as human capital becomes a larger factor than natural resources in development. Under what conditions and for what regions would increased internal migration have the desired impact in terms of regional development objectives?

Will international migration change regional disparities? Will it continue to favour large urbanized regions? How closely can international migration policy be tied to regional development objectives given the openness of Canadian society?

Using per capita income and unemployment rates as the indicators of relative development, and provinces or combinations of provinces such as the Atlantic provinces or the prairie provinces as regions, it can be observed that regional differences in development have been a consistent element of the Canadian landscape since such data were first collected in 1926.

In terms of maintaining their relative demographic and economic importance, regions have very limited capacity to control population size and also have limited capacity to reduce prices for the labour and materials their producers need. Provinces that have witnessed a long-term decline in their shares of national income also have witnessed a long-run tendency to register below average incomes and are traditional provinces of out-migration.

An important research avenue centres on the concept of local development. Here factors such as the spirit of entrepreneurship, local firms, local financial institutions and local human capital constitute the principal bases for economic growth. Switzerland and Sweden are often cited as examples of countries encompassing severely disadvantaged areas, areas that still prosper because of their emphasis on the development of regional human capital.

Issues in which economic development is related to the environment can be identified in six areas: agriculture, forestry, water resources management, wildlife and natural areas, waste management, and land use conflicts. Canada is committed to a philosophy of rehabilitative and ecologically sustainable development. One example of this commitment is Canada's endorsement of the United Nations Environment Programme's World Conservation Strategy. Such a philosophy is not easy to implement, and population growth tends to increase the difficulties. This suggests looking at development in a context in which demographic change is linked to environmental change which is linked, in turn, to changes in economic and social well-being.

Changes in the size or characteristics of the population in a given area can have implications for a wide range of ecological issues. To prevent ecological damage and, where necessary, rehabilitate any environments already damaged often requires research to establish what would constitute a viable approach to human occupation and use of the land as well as resource development and production. Population change is an important variable in such research.

The Changing Character of Canadian Society

Three demographic phenomena are changing the nature of Canadian society: the aging of the population, the postwar baby boom, and

the changing balance between Canada's ethno cultural groups.

The Aging of the Population

In 1981 fewer than 10% of Canadians were 65 years of age or older. The standard population projections, which assume no drastic changes in fertility or immigration patterns over the next forty years, show that elderly Canadians will comprise one quarter of the population in 2025.

A fundamental circumstance is that old people are more often old women. Today women comprise roughly 60% of those 65 and over. This ratio is due almost entirely to lower mortality rates for women and the resulting gap between male and female life expectancies. This reflects mostly different social conditions and different lifestyles. This gap is likely to narrow as more women take on some of the lifestyles that once characterized and increased the mortality of men. Smoking is a prime example. Even if this gap does narrow, demographic change in this area is slow enough to maintain the predominance of women among the old for the foreseeable future. The population projections noted above do reflect a narrowing of differences between male and female mortality. They still project that women will comprise roughly 60% of the elderly population in 2025.

An issue is the degree to which the elderly of tomorrow will be different from those of today. To determine this, it is necessary to identify among Canadians who are still young the characteristics that may make them, in the decades ahead, different from previous generations. For example, higher levels of education, less stressful occupations, physically and psychologically, and increased labour-force participation of women are some of the differences that are likely to lead to a healthier and more independent senior population.

The extension of private pension plans, the changing home-owning patterns of Canadians, and changes in type of job held and income earned bear on the question of the financial security of tomorrow's elderly. Further, the old people of tomorrow will have had fewer children and will have had them earlier than the old people of today, which will likely affect their savings and other preparations for retirement.

In addition, older women of tomorrow will have had more labour force experience in better jobs, will have more often experienced earlier breaks in marriages and will generally have lived in a more independent fashion. These circumstances should eventually diminish somewhat the vulnerability to poverty of older women; however, it is far from clear how soon these effects will be felt nor how powerful they will be in ameliorating this major problem.

Another important demographic difference between the elderly of today and those of tomorrow concerns the number of surviving relatives. Today's elderly often have, comparatively speaking, large numbers of relatives. These people grew up when fertility was still high and when mortality was already low.

Those who are adults now are also likely to have surviving siblings and other relatives when they reach old age. However, those who are just now entering adulthood, the baby bust generation, will likely have few siblings and few relatives to count on. Future elderly or near-elderly people are more likely to have surviving parents. Given the mortality patterns of 1981, 40% of women will, at age 60, have mothers who are still living.

A future challenge may be how to provide a rewarding life and appropriate housing for healthy, energetic individuals in retirement while not losing sight of the smaller proportion of elderly who will still need support. The major problems of health and security will shift to the very old, those 80 and older. By 2025, they will account for 5% of the population, and two-thirds of them will be women.

The Postwar Baby Boom

The baby boom which began after World War II and lasted into the 1960s is a phenomenon which Canadian society never before experienced. This large generation affected, in turn, the hospital system in which the baby boomers were born, the school system in which they were educated, and housing markets, first for rental and then single-family dwellings.

In 2010 they will begin to reach retirement age; however, for the next 25 years, they will provide Canada with the lowest ratio of dependent to working age population in its history. In 1983, there were 22% fewer dependents for each potential worker (those aged 18 to 64) than there were in 1951; there were 35% fewer dependents for each worker than there were in 1921. Since 1951, the dependency ratio has dropped from 0.743 to 0.583, and it will stay below that level through 2011. Graph 2 shows this ratio historically and projected into the future. In 2031, it will still be 14% below the 1921 level. Furthermore, the population will also

continue to grow during the next 25 years because of the concentration of the population in the reproductive ages. A major issue is how to take advantage of these 25 years of demographic breathing space to deal with the problems that may arise from this vastly irregular age structure.

The Changing Ethno-Cultural Balance

Immigration is changing the balance between Canada's ethnic groups and the nature of Canadian society. French Canadians and English Canadians no longer comprise a majority of the population in either Toronto or Vancouver; the second largest ethnic group in Vancouver is Asian. In Montreal, the population of Canadians of origins other than French or British outnumbers persons of British descent by two to one. Another fundamental issue is that low fertility in Quebec, taken together with existing patterns of immigration, could affect the demographic balance between Quebec and the rest of Canada; low fertility in Quebec and more generally among Francophone Canadians could affect the balance between the speakers of Canada's two official languages, a balance that has remained roughly the same since Confederation.

Canada is already a plural society and is likely to become more socially diverse due to demographic change. Canada has always been more diverse than assumed by the traditional perception of it as a dual culture. Even among the United Empire Loyalists who came to Ontario in the last decades of the eighteenth century, the British element was a minority. In recent years immigration has continued to play a strong role in changing the ethnic structure of Canada's population. This recent immigration has two distinguishing features. Third world countries are supplying a larger proportion of the immigrants, and the impact of this immigration has been to a large extent focused on Montreal, Toronto and Vancouver. Graph 3 compares Toronto and Halifax in 1951 and 1981. The two cities had roughly similar ethnic compositions in 1951. In ethnic terms, Halifax had not changed significantly by 1981; Toronto had. It is likely that future immigration will add to this diversity and to the challenges and opportunities presented by an increasingly cosmopolitan society.

International Population Movement

Immigration to Canada and emigration from it are part of a system that includes international differences in wealth and development and opportunity. The significance of immigration in Canada's demographic history is well known. The role of emigration has not been so thoroughly studied. Graph 4 shows how throughout Canadian history, emigration has significantly reduced the population growth that would have been expected from natural increase plus immigration. The previous section has already illustrated the profound effect on Canada and its regions of changes in the flow of international migrants. The future evolution of this system and the resulting changes in Canada's opportunities and responsibilities comprise the final major issue for the Demographic Review.

SECOND STAGE ACTIVITIES

The second stage of the Demographic Review began on March 31, 1987, when the Department of Supply and Services issued requests for proposals for research. Ninety-five proposals were received by the closing date, May 12, 1987, and were then evaluated by the Review Secretariat. The Review Secretariat sought advice from an advisory committee convened by the Royal Society of Canada for the purpose, from an expert working group of Statistics Canada and from the federal working parties.

Evaluation of proposals was completed on June 10, 1987, and Supply and Services Canada informed those submitting them of the results over the following week. The proposals received reflected the high caliber of social scientists in Canadian universities and virtually all were for significant research in their own right. The 21 research projects which were selected to form the basis of the research program are listed in an annex under the five issue areas emerging during the first stage.

The research plan of the Demographic Review has developed one step at a time, and will continue to do so. The 21 selected research projects are seen as the basic elements of an integrated research plan. Progress reports will form the basis of consultations with interested parties as part of a continuing review of the work. This monitoring could lead to redirection of existing projects or to development of new projects as required to increase further the relevance of the overall research program.

The introduction to this paper stated that the research for the Demographic Review should be made available through the normal channels of learned publishing with the associated peer review as well as through more popular channels where appropriate. More generally, a major purpose of the Review is to increase public knowledge of issues related to population change. During the second stage, the Review will continue to encourage those who do research work for it to seek wide publication and debate of that work. The goal is to ensure that when the Government of Canada considers the final report of the Review, the research upon which that report is based will already be available to and have been debated by all interested Canadians.

The research contributions to the first phase of the review, the source of the ideas reflected in this report, are the subject of the Autumn 1987 issue of *Canadian Studies in Population* published by the Population Research Laboratory, the University of Alberta. That special issue of the journal lists the 120 studies prepared under contract during the first stage and presents ten of the most influential of them.

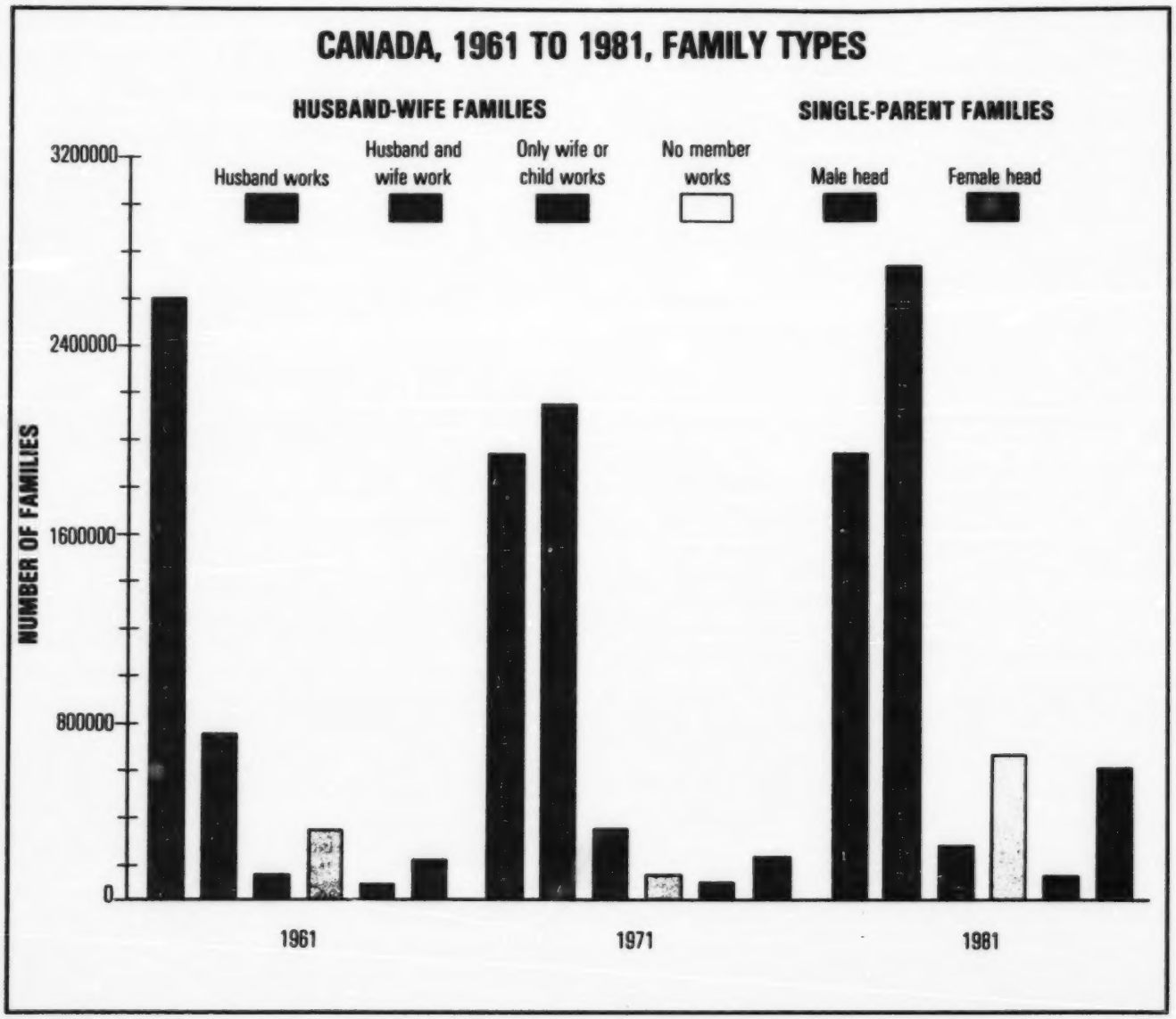
By March 31, 1989, the Minister of National Health and Welfare will make a final report to Cabinet on the Review, summarizing the research, drawing the implications of the research for federal policies and programs, and making recommendations of any further actions that may be required.

SECOND STAGE RESEARCH

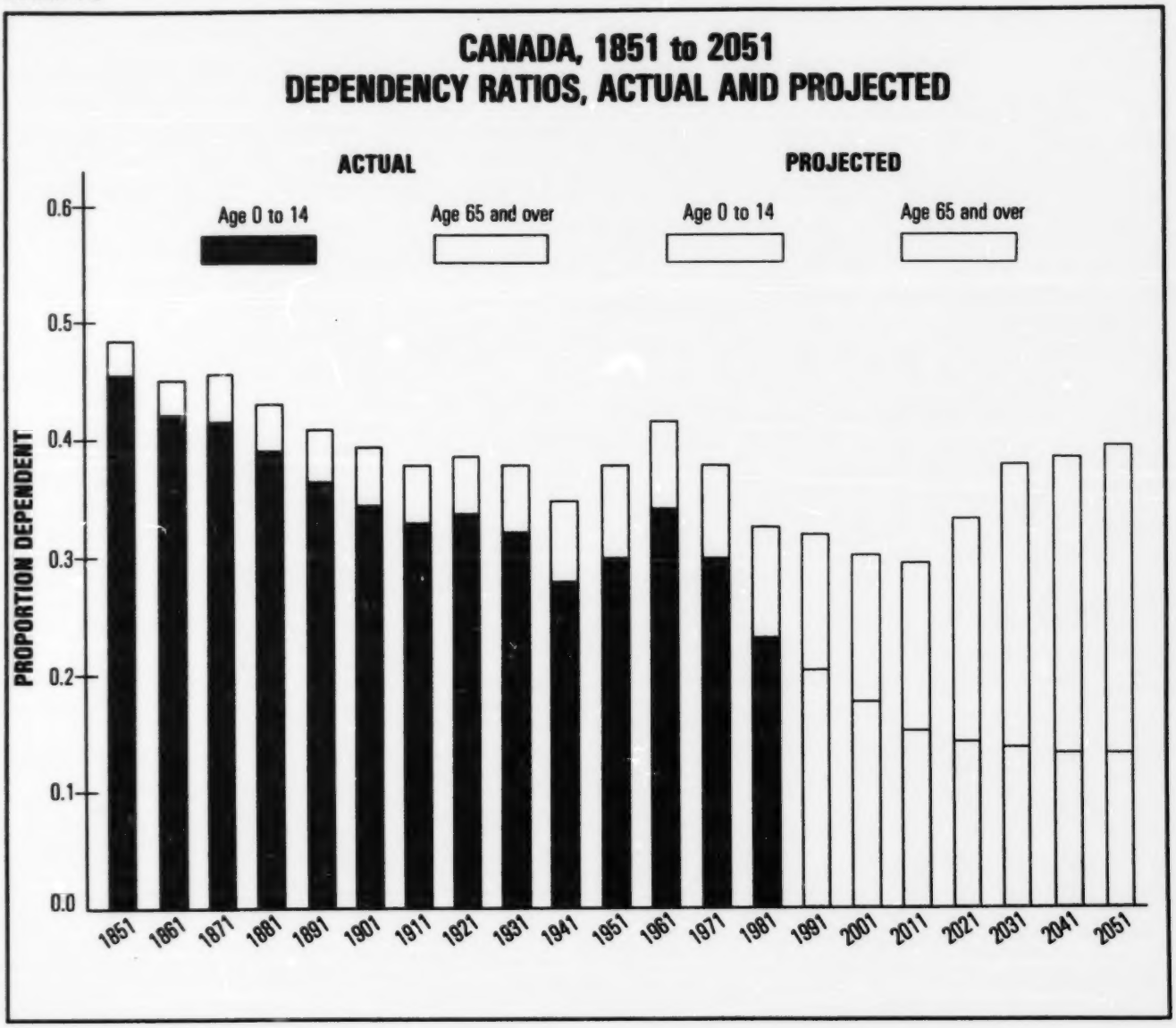
AREA	UNIVERSITY	PRINCIPAL INVESTIGATORS	TITLE*
Changing Household and Family Structures	INRS - Urbanisation	Céline Le Bourdais	Trajectoires démographiques et professionnelles: Une analyse longitudinale des processus et des déterminants [Demographic and vocational paths: A longitudinal analysis of processes and determinants]
	University of Toronto	Lorne Jay Tepperman Charles L. Jones	Individualization of the Female Adult Life Course in Canada
	Université de Montréal	Nicole Marcil-Gratton Evelyne Lapierre-Adamcyk	Les modes de vie nouveaux des adultes et leur impact sur les enfants au Canada [New manners of adults' living and their effect on children in Canada]
	University of Western Ontario	Thomas K. Burch Kevin McQuillan	One Adult and Two Earner Households and Families: Trends, Determinants and Consequences
	INRS Urbanisation UQAM	Richard Morin Damaris Rose	La formation des ménages chez les jeunes [Household formation among young people]
	University of Western Ontario	T.R. Balakrishnan Carl F. Grindstaff	Early Adulthood Behaviour and Later Life Course Paths
	University of Victoria	Ellen M. Gee Jean E. Veevers	Changes in Family Structure and Labour Force Involvement: Gender Differences in the Import of Secularization and of Higher Education
Population Growth and Economic Growth	McMaster University	Byron G. Spencer Frank T. Denton	The Economics of Life cycle Choices
	Université de Montréal	Pierre Lasserre Evelyne Lapierre-Adamcyk Pierre Ouellette	Démographie et productivité [Demography and Productivity]
Regional Development and Migration	INRS-Urbanisation-UQAM	Mario Polèse William J. Coffey	La migration et le développement régional au Canada [Migration and regional development in Canada]
	McGill University	W.G. Watson	Regional Demographic Changes and Regional Economic Growth
	Memorial University	J.D. House	Migration and the Viability of Small Canadian Communities
	Dalhousie University	Colin Irwin	The Growing Inuit Population, Arctic Resettlement and Their Effects on Social and Economic Change
	University of Saskatchewan	Brian D. MacLean Peter Li Alan Anderson	Rural Depopulation and the Saskatchewan Economy
	University of Manitoba	Greg Mason Wayne Simpson	Demographic Structure of Prairie Canada: A Micro Analysis
The Changing Character of Canadian Society	Queen's University	Eric G. Moore Mark W. Rosenberg	Population Redistribution of the Elderly and Its Impact on Services and Government Financing
	Université du Québec à Montréal	Calvin Veltman	L'impact de l'immigration internationale sur l'équilibre linguistique québécois [The effect of international immigration on the Quebec linguistic balance]
	University of Western Ontario	T.R. Balakrishnan	Immigration and the Changing Ethnic Mosaic of Canadian Cities
	University of Western Ontario	Roderic Beaujot	The Role of Immigration in Changing Socio-demographic Structures
	University of Toronto	Warren E. Kalbach Madeline A. Richard	Ethnic-Religious Identity, Acculturation, and Social and Economic Achievement of Canada's Post-war Minority Populations
International Population Movement	York University	Alan B. Simmons	How Social and Economic Trends in Other Countries Affect the Composition of New Immigrants to Canada

*Translation of the titles is provided for information only

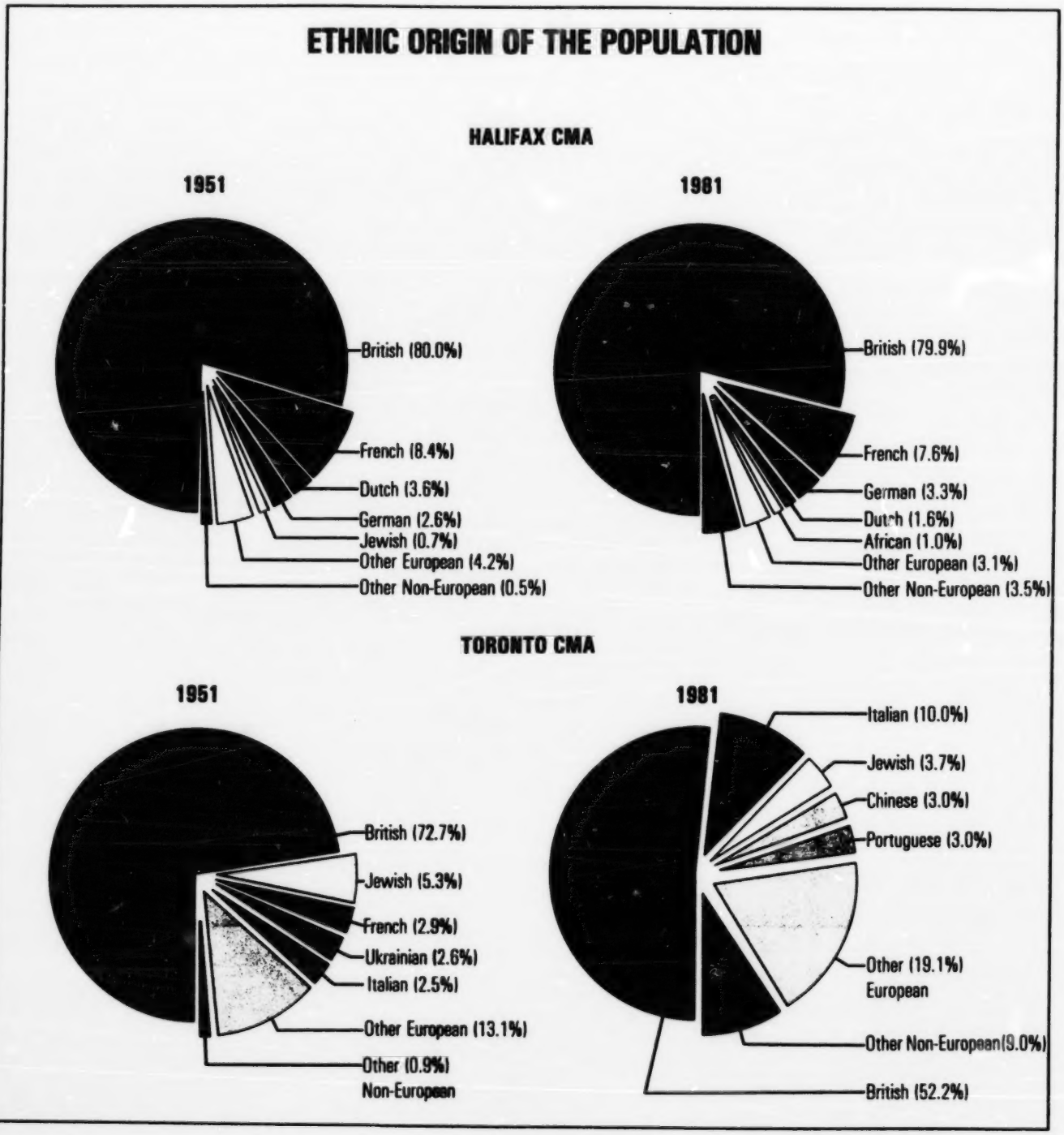
GRAPH 1


CANADA, 1961 TO 1981, FAMILY TYPES
HUSBAND-WIFE FAMILIES
SINGLE-PARENT FAMILIES
Husband works
Husband and wife work
Only wife or child works
No member works
Male head
Female head
NUMBER OF FAMILIES
3200000
2400000
1600000
800000
0
1961
1971
1981

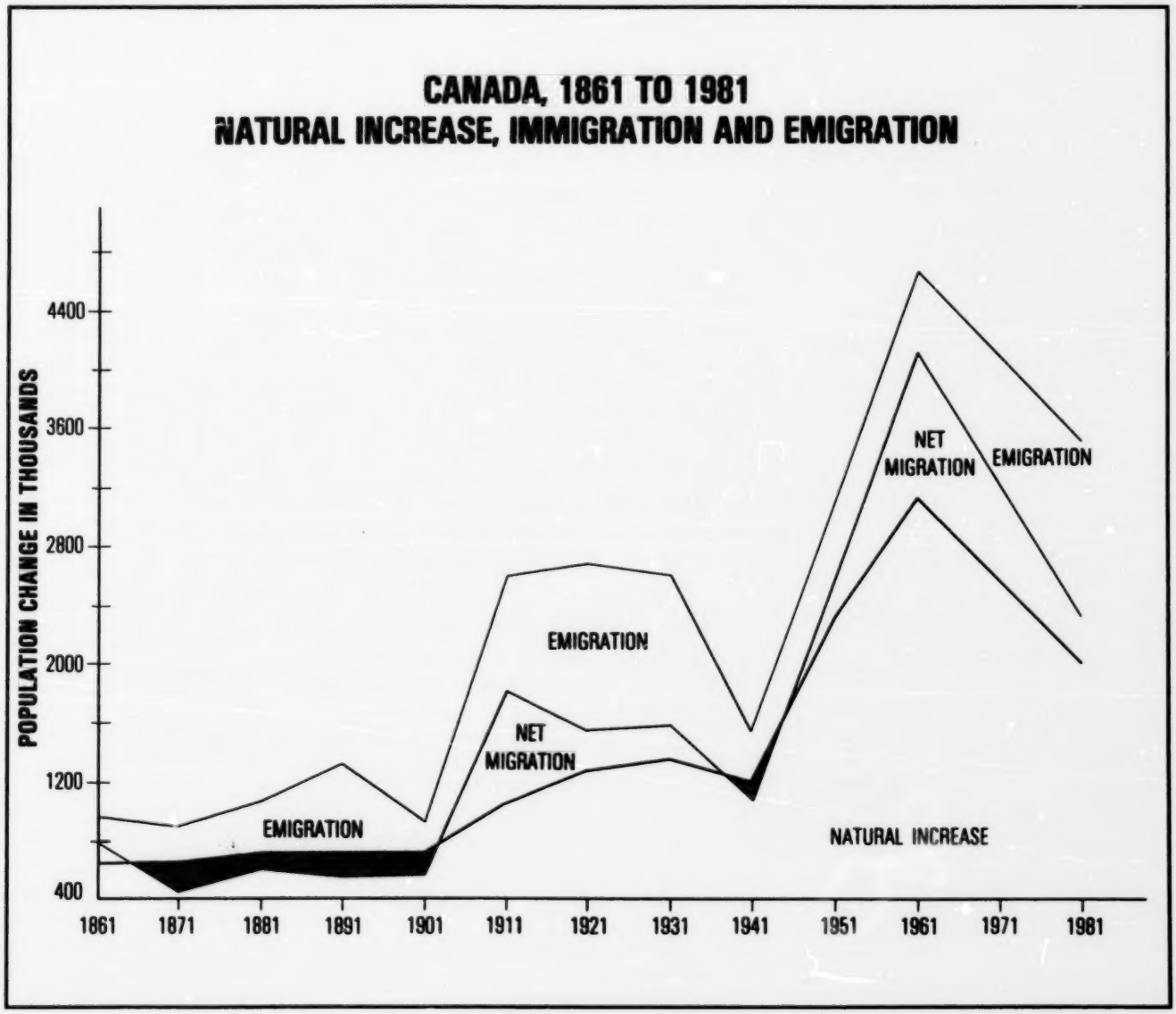
GRAPH 2


CANADA, 1851 to 2051
DEPENDENCY RATIOS, ACTUAL AND PROJECTED
ACTUAL
PROJECTED
Age 0 to 14
Age 65 and over
Age 0 to 14
Age 65 and over
PROPORTION DEPENDENT
0.6
0.5
0.4
0.3
0.2
0.1
0.0
1851
1861
1871
1881
1891
1901
1911
1921
1931
1941
1951
1961
1971
1981
1991
2001
2011
2021
2031
2041
2051

GRAPH 3


ETHNIC ORIGIN OF THE POPULATION
HALIFAX CMA
1951
British (80.0%)
French (8.4%)
Dutch (3.6%)
German (2.6%)
Jewish (0.7%)
Other European (4.2%)
Other Non-European (0.5%)
1981
British (79.9%)
French (7.6%)
German (3.3%)
Dutch (1.6%)
African (1.0%)
Other European (3.1%)
Other Non-European (3.5%)
TORONTO CMA
1951
British (72.7%)
Jewish (5.3%)
French (2.9%)
Ukrainian (2.6%)
Italian (2.5%)
Other European (13.1%)
Other (0.9%)
Non-European
1981
Italian (10.0%)
Jewish (3.7%)
Chinese (3.0%)
Portuguese (3.0%)
Other (19.1%)
European
Other Non-European(9.0%)
British (52.2%)

GRAPH 4


CANADA, 1861 TO 1981
NATURAL INCREASE, IMMIGRATION AND EMIGRATION
POPULATION CHANGE IN THOUSANDS
4400
3600
2800
2000
1200
400
1861
1871
1881
1891
1901
1911
1921
1931
1941
1951
1961
1971
1981
NET MIGRATION
EMIGRATION
EMIGRATION
NET MIGRATION
EMIGRATION
NATURAL INCREASE

ÉCLAIRER LES QUESTIONS

Étude de l'évolution démographique et de son incidence sur la politique économique et sociale

Santé et Bien-être social Canada
Health and Welfare Canada

Canada

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1987
N° de cat. H21-97/1987
ISBN 0-662-55489-2

INTRODUCTION

Le présent document rend compte des résultats de la première étape de l'Étude de l'évolution démographique et de son incidence sur la politique économique et sociale, et des activités du Secrétariat de l'Étude durant cette période.

Le Ministre de la Santé nationale et du Bien être social, M. Jake Epp, annonçait le 26 mai 1986 la mise sur pied de l'Étude. Celle ci est chargée de présenter avant le 31 mars 1989, un rapport sur l'évolution potentielle de la taille, de la structure et de la répartition de la population canadienne d'ici l'an 2025, ainsi que sur l'influence possible de cette évolution sur la vie sociale et économique du Canada.

L'Étude a une orientation multidisciplinaire et elle doit se limiter à l'analyse des données empiriques qui permettront d'établir des relations entre certaines variables démographiques et d'autres variables sociales et économiques. Les responsables de l'Étude doivent maintenir des liens étroits avec la communauté universitaire et respecter les normes de la méthode scientifique.

Le rôle de l'Étude est d'évaluer, de développer et d'assimiler les indices sociologiques qui influent sur la relation entre l'évolution démographique et la société, de manière à contribuer à l'examen de différentes questions sociales et économiques par le gouvernement et le grand public. Le rôle de l'Étude est aussi d'enrichir la base de données qui alimente le débat sur les questions démographiques; il ne consiste pas à analyser les politiques.

La réalisation de l'Étude implique la mise en oeuvre de quatre activités: définir de façon précise les questions qui devront être étudiées, en se fondant sur les compétences professionnelles des spécialistes des questions démographiques issus des milieux universitaire et gouvernemental, ainsi que sur d'autres opinions éclairées, et évaluer l'état des connaissances scientifiques actuelles sur ces questions; déterminer les données scientifiques supplémentaires qui seront requises et les solliciter, et intégrer les nouvelles connaissances aux données actuelles afin de répondre aux questions posées; évaluer, de concert avec les ministères et organismes fédéraux concernés, les répercussions de ces données empiriques sur les programmes et politiques de chacun; et préparer des rapports à l'intention du Cabinet.

Afin de déterminer quelles questions démographiques devraient faire l'objet d'un examen scientifique approfondi, les responsables de l'Étude consultent les organisations non gouvernementales. L'Étude n'est pas une commission d'enquête publique; elle n'est pas chargée de recevoir des mémoires officiels au nom du gouvernement. Son mandat se limite strictement à analyser les données empiriques qui peuvent aider les décideurs et le grand public à aborder les questions à l'étude.

L'objet de l'Étude étant d'accroître le savoir scientifique dans le domaine démographique, son mode opératoire doit être compatible avec les méthodes de la recherche scientifique. Afin de garantir un niveau élevé de qualité scientifique, les chercheurs sont invités à soumettre leurs travaux aux revues appropriées où ils subiront l'examen par leurs pairs avant d'être diffusés en suivant la filière normale des publications savantes.

Ceux qui ont présenté des idées pour la première étape ont utilisé toute la panoplie des genres scientifiques: la recherche documentaire, la présentation de projets, l'analyse secondaire de données existantes, et l'analyse réflective de l'expérience acquise dans leur discipline. L'Étude n'avait d'ailleurs pas prescrit de genre en particulier; ce qu'elle cherchait à obtenir était l'opinion éclairée du plus grand nombre possible de disciplines pour savoir quelles variables sont pertinentes, quelle relation existe entre elles et comment on peut les approfondir.

Un genre n'est toutefois pas représenté, et c'est la construction de scénarios d'avenir, mis à part ceux qui sont contenus implicitement dans les projections de population offertes par certains auteurs. L'Étude en est encore à l'analyse des relations sous-jacentes entre les variables, et leur connaissance encore bien imparfaite rendrait la construction de scénarios prématurée à ce stade ci.

Le présent document ne cite pas les auteurs dont il reflète les idées, et il est dépourvu de la panoplie habituelle de notes explicatives et de sources bibliographiques. Cela découle de ce qui a été demandé pour la première étape de l'Étude: donner un aperçu de la manière dont les changements qui s'opéreront dans la population canadienne d'ici une quarantaine d'années peuvent être associés aux changements qui s'effectuent dans d'autres aspects de l'économie et de la société canadienne.

Les idées reçues dans la première étape de l'Étude ont été traduites en une image de la population et de la société. Cette synthèse a été élaborée à partir de l'ensemble des idées reçues et elle ne représente pas nécessairement les opinions de

l'un ou l'autre des auteurs. Cette image n'est pas le résultat de données empiriques. Elle a pour objet de fournir certains paramètres en vue des recherches empiriques qui constitueront la prochaine étape de l'Étude. Le Secrétariat de l'Étude assume l'entière responsabilité du contenu du présent document.

ACTIVITÉS DE LA PREMIÈRE ÉTAPE

L'Étude a vu le jour le 2 juin 1986, par la création d'un secrétariat qui relève du ministre de la Santé nationale et du Bien-être social et qui est composé de cinq personnes: le Dr E.M. Murphy, secrétaire de l'Étude, Krystyna Rudko, chargée de projet, Louis Rouillard et Gordon Smith, directeurs en recherche, et Lucie Paquette-Martial, adjointe administrative. L'Étude a reçu un budget de 800 000 $ par année pour chacune des trois années de son mandat.

La liaison avec les ministères et organismes fédéraux est maintenue par l'intermédiaire de personnes désignées conformément aux attributions de l'Étude. Ces personnes se sont réunies en novembre et décembre 1986, puis se sont divisées en cinq équipes de travail afin d'aborder les cinq grandes questions qui sont ressorties de la première étape. Emploi et Immigration Canada a mis sur pied une unité de recherche spéciale pour prêter main-forte à l'Étude, tandis que Statistique Canada a pris les mesures nécessaires pour que les chercheurs aient plus facilement accès à ses données, surtout les données provenant des recensements de 1981 et 1986.

Les provinces ont été invitées à désigner des hauts fonctionnaires qui assureront la liaison avec le Secrétariat de l'Étude. Les provinces ont très bien accueilli ce programme de recherches scientifiques et ont fait remarquer, entre autres, combien il sera utile pour elles et pour le pays tout entier de situer l'évolution démographique dans une juste perspective sociale et économique.

En même temps qu'il établissait ses structures de fonctionnement, le Secrétariat s'employait aussi à rencontrer tous ceux qui s'intéressent aux fondations empiriques des conséquences sociales et économiques qu'aura la configuration démographique future du Canada. La clientèle se divise en deux groupes qui ne s'excluent pas nécessairement l'un de l'autre: le groupe de clients qui peuvent éclairer scientifiquement ces fondations, et celui qui s'intéressent aux questions qui ont trait à ces conséquences sociales et économiques. Les principaux intéressés, sans toutefois que cela soit limitatif, sont les universitaires dans les secteurs des sciences sociales, les associations ethno-culturelles, le monde des affaires et les représentants des travailleurs.

L'honorable Jake Epp, ministre de la Santé nationale et du Bien-être social, a écrit aux associations d'affaires et aux organisations syndicales nationales ainsi qu'aux organismes ethno-culturels nationaux. Une brochure expliquant l'Étude a été rédigée dans le but surtout d'aider ces groupes à faire valoir leur opinion sur les questions démographiques soulevées par l'Étude.

L'Étude a été accueillie très favorablement par tous les groupes clients. Dès que les groupes économiques, syndicaux et ethniques ont été abordés, ils ont invité le personnel du Secrétariat à venir les rencontrer. Ces rencontres se sont immanquablement terminées par des remarques sur le bien fondé et l'opportunité d'une étude sur l'avenir de la population canadienne.

Les chercheurs en milieu universitaire sont essentiels au succès de l'Étude. Le Ministre a donc écrit, le 18 juin 1986, aux recteurs des principaux collèges et universités du Canada pour leur présenter l'Étude. Ces lettres ont été suivies de visites par des membres du Secrétariat afin d'expliquer l'Étude, d'obtenir la collaboration et d'engager la participation de ceux qui s'intéressent au problème et qui sont en mesure de prendre part à l'examen des questions soulevées.

Le Secrétariat savait que, même inconscient, tout parti pris fondé sur le sexe risquait de réduire la valeur de l'entreprise. Il a donc demandé l'opinion de femmes universitaires à chaque étape de la planification et fait des efforts particuliers pour atteindre le plus grand éventail possible de femmes chercheurs afin d'encourager leur participation à l'Étude.

Les membres de la communauté universitaire ont en général trouvé que le problème scientifique posé était stimulant, et ils se sont dits heureux de l'occasion qui leur est donnée de prêter leurs compétences scientifiques pour assurer le succès du débat sur la scène publique. Ils ont particulièrement aimé la décision du Secrétariat de l'Étude de permettre une grande diffusion de tous les résultats de recherche. Il s'agit, selon eux, d'un élément clé de l'Étude et d'une mesure qui garantira que tout l'éventail des disciplines scientifiques sont représentées dans l'Étude.

Une autre preuve de l'appui témoigné par la communauté scientifique est que, durant l'été de 1986, plus

de 150 chercheurs de toutes les disciplines intéressées ont soumis formellement leurs opinions par le biais d'études de synthèse afin d'indiquer les questions d'importance dans une étude de l'évolution démographique canadienne. Environ le tiers de ces chercheurs provenaient du Québec, un autre tiers de l'Ontario, 20 p. 100 des provinces de l'Ouest et 15 p. 100 des provinces de l'Atlantique.

Le Secrétariat a pris connaissance de ces études et a dégagé cinq grands thèmes: les changements dans la structure des familles et des ménages de même que la baisse de fécondité et le ralentissement de la croissance démographique qui en découlent; la relation entre la croissance démographique et la croissance économique et la fonction économique de l'immigration; les migrations intérieures et le développement socio-économique régional; l'évolution de la société canadienne; et la place qu'occupe le Canada dans le système des migrations internationales des populations.

C'est à partir de ces cinq thèmes que le ministre des Approvisionnements et Services a lancé un appel de propositions le 31 mars 1987. Cet appel marque le début de la deuxième étape de l'Étude, celle où est concentré le gros des recherches, qui a commencé en juin 1987.

L'approche qui a été adoptée pour la première étape, c'est-à-dire obtenir l'opinion des scientifiques en leur imposant un minimum de direction ou de restrictions, a bien servi le but visé qui était d'esquisser à grands traits les questions à l'étude. Il s'est inévitablement ensuivi un traitement inégal des thèmes. Par exemple, les migrations internationales de population ont été à peine abordées dans la première étape, suffisamment tout de même pour en indiquer toute l'importance. Par conséquent, un seul paragraphe est consacré à cette question dans l'analyse qui suit. Cette question fait toutefois partie des cinq thèmes et elle recevra toute la considération voulue dans la prochaine étape de l'Étude qui sera consacrée à la recherche.

RÉSULTATS DE LA PREMIÈRE ÉTAPE

Introduction

Les Canadiens d'aujourd'hui n'organisent pas leur vie de la même façon qu'autrefois, et cette évolution se poursuivra. Cette nouvelle façon de vivre engendre des problèmes de politique sociale qui sont parmi les plus complexes auxquels le Canada doit faire face aujourd'hui.

Lorsqu'on essaie d'imaginer l'avenir, certains changements sont plus certains que d'autres. Toutes les personnes qui auront plus de 65 ans en l'an 2025, c'est-à-dire à la fin de la période de référence, sont déjà au monde. Vu les taux de mortalité relativement faibles que l'on peut raisonnablement prévoir et compte tenu de certaines suppositions raisonnables que l'on peut faire au sujet de l'immigration et de l'émigration, le niveau de la population âgée de 65 ans ou plus en l'an 2025 peut être prédit avec une assez bonne assurance.

En revanche, le nombre d'enfants à naître dépend des courbes de fécondité, qui sont connues pour chaque cohorte de femmes seulement au moment où cette cohorte arrive à la fin de sa période de reproduction. À l'heure actuelle, on ne peut prévoir avec certitude les taux de descendance finale que pour les femmes nées après le milieu des années 40 environ, tandis que le taux de fécondité en l'an 2025 reflétera l'expérience de femmes qui ne sont pas encore nées. De tous les temps, les taux de fécondité ont fluctué considérablement même sur des périodes relativement courtes (la fécondité a chuté de plus de la moitié depuis 1959). Qui plus est, même de légers écarts ont à long terme des répercussions non négligeables sur la taille de la population.

Il s'ensuit que, même si l'on sait comment se dessinera une partie de la pyramide des âges en l'an 2025, on sait beaucoup moins quelle forme prendront d'autres parties, notamment celles qui représenteront les âges plus jeunes. Heureusement, il est encore possible de faire des projections pour les quarante prochaines années en se fondant sur les faits, c'est-à-dire en considérant l'expérience passée.

Dans une certaine mesure, plus le passé qu'on englobe est vaste, plus les prévisions d'avenir ont des chances d'être justes. Pour pouvoir jeter un regard sur l'avenir jusqu'à l'an 2025, il faut être prêt à remonter 40 ans derrière, jusqu'aux années 40. Il peut même être nécessaire de reculer encore plus loin étant donné que la période d'après-guerre est une période exceptionnelle à maints aspects, tant économiquement que socialement.

Changements dans la structure des familles

Abondance et longue vie

Une constatation s'impose à propos de notre siècle, qu'on tend parfois à oublier mais qui demeure néanmoins très importante c'est que le Canada s'est beaucoup enrichi sur

le plan économique. Le produit national brut par habitant en dollars constants de 1981 est passé de 3 800 $ en 1926 à 14 900 $ en 1985, et tout porte à croire qu'il va continuer d'augmenter.

Le fait de dire que le Canada et les Canadiens moyens sont plus riches qu'ils ne l'étaient en 1926 ne signifie pas que les nouvelles richesses ont été partagées également entre tous les Canadiens, ni que tous les Canadiens sont à l'abri de la misère. Les diverses couches sociales n'ont pas toutes nécessairement bénéficié de cette amélioration, et les personnes ou les familles qui éprouvent un coup dur comme la perte d'un emploi, la survenue d'un handicap ou le deuil du conjoint connaissent souvent des jours sombres en attendant de se remettre sur pied.

Soulignons tout particulièrement une forme d'enrichissement d'ordre démographique dont l'influence sur la société est peut-être encore plus grande que l'enrichissement matériel: l'accroissement de l'espérance de vie qui résulte de la baisse des taux de mortalité.

En 1921, les Canadiens avaient une espérance de vie à la naissance de 60 ans, et 14 p. 100 des enfants mouraient avant d'atteindre l'âge adulte. Aujourd'hui, l'espérance de vie est de 76 ans. Les femmes vivent plus longtemps que les hommes et cet avantage s'est accru au cours du vingtième siècle. En 1921, l'espérance de vie à la naissance était de 59 ans pour les hommes et de 61 ans pour les femmes; en 1981, elle est de 72 et 79 ans respectivement. Un facteur exerce un impact particulier sur la vie des femmes plus âgées: il s'agit de l'écart à l'heure actuelle entre les années qu'il reste à vivre aux hommes et aux femmes d'âge mûr. En 1900, l'espérance de vie à 40 ans était de 33 ans pour les deux sexes. En 1981, elle est de 35 ans pour les hommes et de 41 ans pour les femmes.

Ces changements s'accompagnent de conséquences subtiles mais dont les ramifications sont étendues. Ils sont résumés dans la proposition voulant que les Canadiens, en tant qu'individus peuvent se permettre d'investir davantage dans la personne depuis que les décès prématurés qui, jusqu'à maintenant, ne rendaient pas cet investissement très rentable, sont devenus presque chose du passé.

Autrefois, il était justifié d'investir dans la famille, sur le plan économique et émotionnel, y compris dans la famille étendue étant donné que nous ne pouvions compter que sur elle, et non sur chacun de ses membres, pour répondre à nos aspirations d'influencer l'avenir. Aujourd'hui, devant la très haute probabilité de vivre la totalité de notre vie, nous avons de bonnes raisons d'investir en nous-mêmes et dans nos enfants, dans les autres membres de la famille et dans nos amis, non pour leur valeur en tant que cellule sociale, mais en tant qu'individus.

Individus et ménages

Ensemble, l'augmentation des ressources économiques et une plus grande disposition à les investir pour améliorer le bien-être individuel engendrent des changements dans virtuellement tous les aspects de la vie quotidienne. Aujourd'hui, beaucoup plus qu'autrefois, nous désirons un meilleur choix de modes de vie et de carrières, plus de place pour vivre et pour évoluer, que ce soit dans notre foyer, l'aménagement urbain, les parcs ou les grands espaces. Nous désirons une meilleure scolarité et une plus grande mobilité sociale. Nous exigeons plus d'intimité et un espace plus personnalisé, exigence qui a amené une augmentation du nombre de ménages et une diminution de leur taille. En 1961, la taille des ménages moyens était de 4,0 personnes; en 1986, elle était de 2,8. Les Canadiens ont investi une bonne partie des nouvelles richesses dans l'accroissement de leur intimité et de leur espace. Si la structure des ménages était aujourd'hui ce qu'elle était en 1961, le revenu familial moyen serait plus élevé de 38 p. 100.

On doit surtout l'accroissement de l'espérance de vie moyenne à une baisse de la mortalité périnatale et infantile; aujourd'hui 98 p. 100 des nouveau-nés atteignent l'âge adulte. Cela signifie que les parents peuvent déterminer la taille de leur famille en mettant au monde moins d'enfants qu'autrefois. Étant donné que les parents contrôlent davantage le moment des naissances, ils n'ont plus à consacrer une aussi grande partie de leur vie adulte à l'éducation des enfants, même lorsque le nombre d'enfants élevés jusqu'à l'âge adulte est le même que dans le passé. Par exemple, en 1890 une famille devait mettre quatre enfants au monde pour être sûre que deux enfants atteindraient l'âge adulte; en 1921, trois naissances étaient nécessaires; aujourd'hui ce chiffre est ramené à deux. De nos jours, l'éducation de deux enfants jusqu'à 18 ans requiert moins de la moitié de la vie adulte des parents, ce qui a radicalement changé la façon dont les Canadiens organisent leur vie, et plus particulièrement pour les femmes à qui est toujours revenue la plus grande part de l'éducation des enfants.

Devant consacrer une moins grande partie de leur temps à l'éducation des enfants, les femmes ont, du moins en théorie, de meilleurs choix, dont celui de travailler un plus grand nombre d'années. Dans la pratique, d'autres besoins viennent souvent restreindre ces choix.

La présence sur le marché du travail de femmes qui ont de jeunes enfants et un conjoint qui travaille a augmenté sensiblement. On avance souvent pour expliquer cet état de choses que les familles ont maintenant besoin de deux revenus pour joindre les deux bouts. La perception moderne des familles à deux revenus est faussée lorsqu'on se reporte à l'expérience des années 50 et du début des années 60, une époque de prospérité relative mais aussi de familles nucléaires isolées. Avant cela, les ménages étaient plus nombreux et comprenaient non seulement les membres de la famille étendue comme les grands-parents, les tantes ou oncles, les cousins, neveux et nièces, mais souvent aussi des étrangers. De nos jours, le pensionnaire est une espèce sociale non seulement disparue mais oubliée. Ces ménages populeux comptaient habituellement plus d'un gagne-pain et souvent plusieurs.

Le maintien de la prospérité a depuis toujours obligé les ménages moyens à aller chercher plus d'un revenu, mais pas nécessairement par les deux conjoints. À la fin de la période de prospérité économique exceptionnelle qui a modifié ces données après la Deuxième Guerre mondiale, le ménage à deux revenus est redevenu la norme, mais le nombre de ses membres ayant diminué, il ne restait habituellement que les deux conjoints pour aller travailler. Les rôles ont changé à l'intérieur de ces plus petits ménages. Le diagramme 1 indique les changements au cours des derniers vingt ans. Les familles à deux gagne-pains sont vite devenues le genre de familles majoritaires au Canada.

Si l'on considère tous les ménages, y compris les couples sans enfant, ce sont les familles avec enfants où les deux parents travaillent qui constituent aujourd'hui le plus grand nombre, soit 30 p. 100 du total des familles d'après le recensement de 1981. La famille biparentale traditionnelle avec enfants où un parent est sur le marché du travail représente seulement 24 p. 100 des familles; 10 p. 100 sont des familles monoparentales habituellement dirigées par une femme.

Diminution de la natalité et ralentissement de la croissance de la population

La possibilité d'avoir le même nombre d'enfants qui atteindront l'âge adulte avec un moins grand nombre de grossesses, d'où le déclin de l'importance relative du rôle de la procréation, et la nécessité d'avoir deux revenus dans le ménage sont des facteurs qui annoncent une baisse des taux de natalité et, de fait, celle-ci a chuté radicalement. En 1871, le taux global de fécondité (le nombre total d'enfants mis au monde en moyenne par chaque femme) était de 6,83; durant le "baby-boom" d'après-guerre, ce taux était de 3,84; en 1981, il était de 1,67. Même si la fécondité a connu une remontée brusque durant le "baby-boom", on n'est pas revenu aux grosses familles; le "baby-boom" a été caractérisé par une plus grande proportion de la population qui s'est mariée et qui a eu une descendance moyenne; le déclin de la grosse famille s'est maintenu.

La diminution de la taille des familles, des ménages et de la parenté, combinée à l'augmentation de la mobilité, sont en train de changer le rôle des femmes et des hommes et la nature du réseau familial. L'abondance matérielle, la chute des taux de mortalité et de fécondité, la valorisation de l'individu qui en résulte, et l'obligation de plus en plus grande d'avoir un emploi rémunéré ont rapetissé la famille et l'ont aussi fragilisée: 20 p. 100 des enfants verront durant leur jeunesse leur père ou leur mère partir de la maison.

Changement de la condition des femmes

Le nombre de familles biparentales a augmenté durant les deux décennies qui ont suivi la Deuxième Guerre mondiale à cause de taux de mortalité plus faibles et de taux de mariage plus élevés. L'adoption d'une nouvelle loi sur le divorce en 1968 a été suivie par une augmentation du nombre de divorces. Il s'est ensuivi, en même temps qu'une légère augmentation du nombre de naissances extraconjugales, une augmentation de la proportion des familles monoparentales par rapport au total des familles avec enfant, de l'ordre de 13,5 p. 100 dans le recensement de 1966 à 16,6 p. 100 dans le recensement de 1981. La majorité des familles monoparentales sont dirigées par des femmes.

Parallèlement à cette situation où un plus grand nombre de femmes sont chefs de famille monoparentale, plus de femmes vivent seules. En fait, le nombre de ménages célibataires a doublé entre 1971 et 1981. En 1981, une femme sur 10 de plus de 15 ans et une femme

sur 3 de plus de 65 ans vivaient seules.

Cette modification dans la structure des ménages et des familles influence la place socio-économique des femmes. En 1985, 60 p. 100 des familles monoparentales dirigées par des femmes avaient un faible revenu (selon la définition de faible revenu de Statistique Canada) tandis que cette même situation ne se retrouvait que dans 11 p. 100 des familles biparentales. De plus, la place économique des familles monoparentales dirigées par des femmes a connu depuis quelques années un recul; en 1981, 53 p. 100 de ces familles avaient un faible revenu contre 10 p. 100 pour les familles biparentales. La même situation se retrouve chez les femmes vivant seules; 51 p. 100 de ces femmes de 65 ans et plus et 36 p. 100 de celles entre 15 et 64 ans ont un faible revenu comparativement à 13 p. 100 pour les familles.

La présence des femmes sur le marché du travail est passée de 22 p. 100 en 1951 à 41 p. 100 en 1981; 50 p. 100 des femmes faisaient partie de la main-d'oeuvre active en 1980, 54 p. 100 en 1985.

La concentration des femmes dans quelques occupations se maintient, ce qui les rend globalement plus vulnérables aux changements qui surviennent dans certains postes, les changements amenés par les innovations technologiques par exemple. En 1981, 60 p. 100 des femmes travaillaient dans seulement 21 des postes qui figurent dans le répertoire détaillé des occupations de Statistique Canada; le chiffre correspondant pour la concentration d'hommes dans des métiers à prédominance masculine était de 35 p. 100.

De 1946 à 1974, le taux de chômage annuel moyen des femmes était toujours moins élevé que celui des hommes mais depuis 1975, ce taux a été égal ou supérieur. Gagnant moins, les femmes touchent aussi moins de prestations lorsqu'elles sont sans emploi. Le revenu moyen des femmes qui travaillent à temps complet était de 60 p. 100 par rapport à celui des hommes en 1970, de 62 p. 100 en 1977 et de 64 p. 100 en 1980. On remarque aussi un écart entre les hommes et les femmes pour la courbe du revenu durant la vie entière; en 1985 par exemple, le revenu moyen des femmes travaillant à temps complet sur une année entière atteignait son maximum de 22 345$ pour le groupe d'âge des 35-44 ans et était de 10 p. 100 inférieur pour le groupe d'âge des 60-64 ans. Le revenu moyen des hommes atteignait son maximum de 34 710$ pour les hommes de 45 à 54 ans et diminuait de 4 p. 100 seulement pour les hommes de 60-64 ans.

Croissance démographique et croissance économique

La relation entre la croissance démographique et la croissance économique est loin d'être résolue. Beaucoup de questions fondamentales demeurent à propos des liens entre le rythme, la source et la distribution régionale de l'accroissement de la population et la croissance économique.

Un seul exemple montre à quel point le problème se complique vite. On peut construire un modèle direct de l'interaction entre la croissance démographique et la croissance économique pour démontrer que le déclin de la population s'accompagne d'une hausse du revenu par habitant. Cette hausse s'expliquerait en grande partie par l'hypothèse de la constance du taux d'économie qui donne un capital investi plus grand par travailleur à mesure que la population décroît.

La fragilité de cette hypothèse peut être démontrée en introduisant une seule autre variable démographique dans le modèle. Les démographes savent qu'en l'absence de migration, une population qui croît plus lentement est une population plus âgée. Lorsque l'augmentation de la proportion de personnes âgées est ajoutée au modèle, les résultats s'inversent. Les dépenses sociales augmentent pour répondre à la demande d'une clientèle âgée plus nombreuse, et le pourcentage d'économies baisse en même temps que le nombre de retraités vivant de leurs économies sous forme de retraite, d'investissements ou autres augmente. Le revenu par habitant devient maintenant plus faible en même temps que la population décroît.

L'addition d'autres variables peut de nouveau retourner les résultats. La proportion plus élevée de personnes âgées dans la population a amené une diminution du revenu par habitant principalement à cause de certaines hypothèses à propos du comportement de ces personnes. On présume qu'elles participent moins au marché du travail et qu'elles consomment davantage de services publics que le reste de la population. Les personnes âgées de demain pourraient très bien ne pas correspondre à cette image. Elles seront peut-être en meilleure santé et plus actives que les personnes âgées d'aujourd'hui. Leur consommation de services, leur présence sur le marché du travail et leur comportement en tant qu'épargnants pourraient être différents de ce qu'on voit aujourd'hui,

différents aussi de ce que suppose le modèle.

Ce type de modèle peut soulever d'intéressantes questions sur les relations structurelles entre les changements dans le niveau de l'activité économique et les changements dans la composition de la population. Un autre genre de modélisation, les projections de population, peut être utilisé pour estimer les conséquences à moyen terme de certaines tendances démographiques. Par exemple on peut étudier les conséquences possibles du vieillissement de la génération de la "revanche des berceaux" sur la main-d'oeuvre canadienne. Dans un tel exercice, on peut supposer qu'il n'y aura pas de modifications importantes au Canada dans les niveaux d'immigration, de la fécondité et de l'activité au cours de la période de projection, par exemple les cinquante prochaines années. Quoique ces hypothèses soient fort peu probables, elles permettent tout de même un examen des conséquences probables de la main-d'oeuvre sur le marché du travail, isolé d'autres facteurs.

Selon ces hypothèses, la main-d'oeuvre canadienne passe de 12,9 millions en 1986 à 15,4 millions en 2011 puis redescend à 13,9 millions en 2036. La proportion des travailleurs de 45 ans et plus monte en flèche et passe de 25,7 p. 100 à 38,9 p. 100 puis se tasse à 38,5 p. 100. Le rapport entre la population totale et le nombre de personnes sur le marché du travail commence par baisser de 1,98 à 1,92 puis remonte à 2,16.

Ce scénario est fort peu probable mais il soulève tout de même des questions sur le vieillissement de la main-d'oeuvre, sur le ralentissement de sa croissance jusqu'à l'an 2011 et son déclin qui s'ensuivra pour la première fois dans l'histoire du Canada. Cet exercice soulève aussi des questions sur les conséquences probables de tels changements dans la main-d'oeuvre, sur la capacité de production de l'économie et sur le destin des personnes en tant que cohortes et en tant qu'individus. Dans le moyen terme, les répercussions sur la capacité de production seraient probablement minimes en raison du rôle important du capital humain: les nouvelles cohortes auront une meilleure instruction et leur productivité aura tendance à augmenter avec l'âge, compensant ainsi un ralentissement numérique. Parallèlement, les gains annuels et de vie entière ainsi que la vitesse de promotion des individus pourraient être touchés par la concurrence entre des cohortes très inégales (par exemple, la concurrence entre la génération de la "revanche des berceaux" et la génération de "la grève des berceaux").

Des projections plus détaillées indiquent que le vieillissement de la main-d'oeuvre n'aura pas nécessairement les mêmes incidences partout; il n'aura pas le même effet sur l'agriculture par exemple comparativement à l'industrie manufacturière ou encore sur les enseignants au primaire. La moyenne d'âge des enseignants au primaire est radicalement différente de celle de la main-d'oeuvre en général, dans une grande mesure à cause de l'explosion du système d'écoles élémentaires pour pouvoir accueillir la génération du "baby-boom". Dans les années 50, un nombre important de jeunes professeurs, ont été engagés, et ces professeurs ont vieilli en même temps que leurs élèves. L'âge moyen des professeurs au primaire en 1981 était de plus de 35 ans et, en l'an 2011, le groupe le plus important pourrait être celui des 60 à 64 ans.

La relation entre la croissance démographique et la croissance économique peut être vue dans une perspective différente, celle d'un développement économique et social sain au point de vue écologique. La croissance et le développement de l'économie canadienne ont toujours été marqués par le déménagement sélectif des ressources de premier ordre. Cela s'explique au moins en partie par les pressions exercées par une population mal répartie et en progression rapide. La base des ressources dont dépend le développement économique est une donnée importante; cependant, à cause du rôle prépondérant qu'y exercent les questions de richesses naturelles régionales et les concentrations de population, elle sera traitée sous la rubrique ci-après.

Développement régional et migrations

Les régions du Canada ont à régler leur propre version de chacun des problèmes démographiques qu'éprouve la nation. En outre, les migrations internes créent des problèmes, en causant une fuite de travailleurs dont les régions moins prospères ont besoin pour attirer et conserver les industries. Certaines régions ont des problèmes de population dont la solution pourrait amener la disparition d'un grand nombre de petites villes; d'autres régions sont aux prises avec une croissance sauvage dans certains secteurs. Un problème critique est l'impact de notre population changeante sur la base de ressources et l'écologie, un impact qu'il vaut mieux examiner dans un contexte régional, encore que la somme de ces impacts constitue un tableau national.

Le développement régional peut être abordé à plusieurs niveaux, y compris celui du développement pour améliorer les conditions de vie dans une région ou encore pour maintenir un équilibre entre les régions. Comme l'histoire du Canada le prouve à maints endroits, le développement régional ne suit pas nécessairement le même processus que le développement national. Aucune étude du développement socio-économique au Canada ne peut passer outre à l'analyse régionale du rapport entre les variables démographiques et socio-économiques.

Les changements démographiques (par exemple, les changements dans la composition de la population quant à l'âge, le sexe, les aptitudes) vont-ils modifier les disparités régionales quant à l'emploi et au revenu? Le nombre croissant de migrations internes va-t-il corriger les disparités régionales? Il se peut que le rapport entre les migrations et la prospérité régionale soit en train de subir des modifications durables à mesure que le capital humain pèse davantage dans la balance du développement que les ressources naturelles. Dans quelles conditions et dans quelles régions une augmentation des migrations internes produirait-elle les résultats désirés pour ce qui est de répondre aux objectifs de développement régional?

Les migrations internationales vont-elles résoudre les disparités régionales? Vont-elles continuer à privilégier les grands secteurs urbains? Comment la politique sur les migrations internationales peut-elle être associée aux objectifs de développement régional compte tenu de l'ouverture de la société canadienne?

En se fondant sur le revenu par habitant et les taux de chômage comme indicateurs du développement relatif, et sur les provinces ou des groupes de provinces comme celles de l'Atlantique ou celles des Prairies en tant que régions, on constate que les disparités régionales de développement ont toujours fait partie de la réalité canadienne depuis que ces données ont commencé à être recueillies en 1926.

Pour ce qui est de la capacité des régions de conserver leur importance démographique et économique relative, elles jouissent d'une capacité très limitée d'agir sur la taille de la population et de réduire les prix de la main-d'oeuvre et des matériaux dont leurs producteurs ont besoin. Les provinces qui subissent depuis longtemps un déclin de leur contribution au revenu national sont aussi habituées à enregistrer des revenus sous la moyenne et à avoir une vocation de provinces d'émigration.

Une voie importante de recherche concerne le développement local. Ici, des facteurs comme l'esprit local d'entreprise, les sociétés locales, les institutions locales de financement et le capital humain local assurent les fondements de la croissance économique. La Suisse et la Suède sont souvent citées comme des pays qui comprennent plusieurs régions gravement défavorisées, des régions qui continuent de prospérer à cause de l'importance qu'elles accordent au développement du capital humain régional.

Il existe six secteurs où le développement économique est associé à l'environnement: l'agriculture, la foresterie, la gestion des ressources aquatiques, la faune et les réserves naturelles, la gestion des déchets et les conflits relatifs à l'utilisation des terres. Le Canada souscrit à une philosophie d'exploitation non destructive et équilibrée au point de vue écologique. Un exemple de cet engagement est sa participation à la Stratégie mondiale de la conservation du programme environnemental des Nations Unies. Une philosophie de la sorte n'est pas facile à mettre en oeuvre et la croissance de la population tend à accroître les difficultés. Il peut être utile alors d'examiner le développement dans un contexte où l'évolution démographique est associée à l'évolution environnementale qui, à son tour, est liée à des changements dans le mieux-être économique et social.

La modification de la taille ou des caractéristiques de la population dans une région donnée peut avoir de nombreuses répercussions sur le plan écologique. La prévention des dommages à l'environnement et, au besoin, la reconstruction d'environnements endommagés requièrent souvent des recherches pour établir ce qui représenterait une approche viable de l'occupation et de l'utilisation des terres par l'homme ainsi que du développement et la production de ressources. L'évolution démographique est une variable importante dans ce genre de recherche.

L'évolution de la société canadienne

Trois phénomènes démographiques sont en train de changer le visage de la société canadienne: le vieillissement de la population, le "baby-boom" de l'après-guerre, et le nouvel équilibre entre les groupes ethno-culturels au Canada.

Le vieillissement de la population

En 1981, moins de 10 p. 100 des Canadiens étaient âgés de plus de

65 ans. Les projections de population standardisées, qui ne prévoient aucun changement radical dans les courbes de fécondité ou d'immigration d'ici quarante ans, indiquent que les Canadiens âgés formeront un quart de la population en 2025.

Un fait important à noter, c'est que les personnes âgées sont plus souvent qu'autrement des femmes. Aujourd'hui, elles représentent environ 60 p. 100 des personnes de 65 ans ou plus. Cet état de choses est attribuable presque entièrement à la sous-mortalité féminine et à l'écart qui en résulte entre l'espérance de vie masculine et féminine. Cet écart reflète en grande partie des conditions sociales et des habitudes de vie différentes. Il devrait s'amenuiser à mesure que les femmes adoptent des régimes de vie qui étaient typiquement masculins et qui ont fait augmenter la mortalité masculine. Le tabagisme est un exemple frappant. Même si l'écart se resserre, la lenteur du processus démographique fait en sorte que la supériorité numérique des femmes chez les personnes âgées se maintiendra dans l'avenir prévisible. Les projections de population citées laissent entrevoir effectivement une réduction de l'écart entre la mortalité masculine et la mortalité féminine. Les femmes continueront cependant de former aux alentours de 60 p. 100 de la population âgée en l'an 2025.

Une interrogation possible est la mesure dans laquelle les vieillards de demain seront différents de ceux d'aujourd'hui. Pour examiner cette question, il faut définir parmi les Canadiens qui sont encore jeunes les caractéristiques qui sont susceptibles, dans les décennies à venir, de les distinguer des générations qui les précèdent. Une meilleure instruction, des métiers moins stressants sur les plans physique et psychologique, la plus grande présence des femmes sur le marché du travail voilà quelques différences qui sont susceptibles de produire une population âgée en meilleure santé et plus indépendante.

La généralisation des régimes privés de pensions de retraite, l'évolution de l'accès à la propriété, et l'évolution des conditions de travail et des revenus gagnés se répercuteront sur la sécurité financière des personnes âgées de demain. Par ailleurs, celles-ci auront eu moins d'enfants et les auront eus plus jeunes que les personnes âgées d'aujourd'hui, ce qui ne manquera pas d'avoir un effet sur leurs économies et sur les autres préparatifs à la retraite.

De surcroît, les femmes âgées de demain auront acquis une plus grande expérience professionnelle dans de meilleurs postes, auront plus souvent vécu une séparation de leur mariage plus tôt dans la vie et auront eu, en règle générale, une vie plus autonome. Ces conditions pourront à un certain moment diminuer la vulnérabilité des femmes âgées à la pauvreté. Cependant il n'est pas clair quand ce moment se produira et à quel degré il améliorera cette condition.

Une autre différence importante sur le plan démographique entre les vieillards d'aujourd'hui et ceux de demain a trait à la parenté survivante. Il n'est pas rare aujourd'hui pour les personnes âgées d'avoir une parenté relativement nombreuse. Elles ont en effet vécu à une époque où la natalité était encore élevée et la mortalité déjà plus faible.

Les Canadiens d'âge adulte aujourd'hui auront aussi probablement encore des frères et soeurs et d'autres parents lorsqu'ils atteindront la vieillesse. Par ailleurs, les personnes qui viennent tout juste d'atteindre l'âge adulte, c'est-à-dire la génération de la grève des berceaux, auront probablement peu de frères et soeurs et peu de parents sur qui compter. Les futures personnes âgées ou presque âgées sont plus susceptibles d'avoir encore leur père ou leur mère. Considérant les courbes de mortalité en 1981, 40 p. 100 des femmes auront encore leur mère à 60 ans.

Il faudra peut-être se demander un jour comment assurer une vie enrichissante et un logement adéquat à des retraités énergiques et en bonne santé, en ne perdant pas de vue le petit nombre de personnes âgées qui auront besoin d'aide. Le gros des problèmes de santé et de sécurité concerneront les personnes très vieilles c'est-à-dire celles qui ont plus de 80 ans. En l'an 2025, ces personnes représenteront 5 p. 100 de la population et les deux tiers d'entre elles seront des femmes.

Le "baby-boom" de l'après-guerre

Le "baby-boom" qui a commencé après la Deuxième Guerre mondiale et qui s'est poursuivi jusque dans les années 60 est un phénomène que la société canadienne n'avait encore jamais connu. Cette génération populeuse a influencé le système hospitalier où ses membres sont nés, le système scolaire où ils ont été instruits puis le marché du logement, d'abord le marché locatif et ensuite le marché des maisons unifamiliales.

En 2010, ses membres commenceront à atteindre l'âge de la retraite. Cependant, pour 25 ans encore, ils donneront au Canada la proportion

la plus faible dans son histoire de personnes à charge par rapport à la population en âge de travailler. En 1983, on comptait 22 p. 100 de moins de personnes à charge par travailleur potentiel (ceux qui sont âgés de 18 à 64 ans) qu'en 1951; on en comptait aussi 35 p. 100 de moins qu'en 1921. Depuis 1951, ce ratio est tombé de 0,743 à 0,583 et il demeurera sous ce seuil jusqu'en 2011. Le diagramme 2 montre l'évolution historique et future de ce ratio. En 2031, ce chiffre sera encore de 14 p. 100 au-dessous du niveau de 1921. De plus, la population va aussi continuer à croître durant les 25 prochaines années à cause d'une concentration de la population en âge de procréer. Il est important de savoir tirer profit de ce battement démographique de 25 ans pour résoudre les problèmes qui peuvent découler de cette structure d'âge fortement irrégulière.

Le nouvel équilibre ethno-culturel

L'immigration change graduellement le rapport de forces qui existe entre les groupes ethniques au Canada et modifie le visage de la société canadienne. Les Canadiens français et les Canadiens anglais ne sont plus majoritaires à Toronto et à Vancouver; le deuxième groupe ethnique en importance à Vancouver est asiatique. À Montréal, les Canadiens d'origine autre que française ou britannique sont deux fois plus nombreux que les personnes de souche britannique. Une autre question fondamentale a trait à la dénatalité au Québec qui, jointe au pourcentage d'immigration, pourrait affecter l'équilibre démographique entre le Québec et le reste du Canada; la dénatalité au Québec et, de manière plus générale, parmi les Canadiens français peut influencer l'équilibre entre les deux groupes linguistiques officiels au Canada, un équilibre qui est demeuré à peu près constant depuis la Confédération.

Le Canada est déjà une société pluraliste et les changements démographiques qui s'y opèrent semblent le diriger vers une diversité sociale encore plus grande. Le Canada a toujours été moins homogène que l'ont présumé les tenants de la culture dualiste. Même parmi les Loyalistes de l'Empire Uni qui se sont établis en Ontario durant les dernières décennies du XVIII^{e} siècle, l'élément britannique était minoritaire. L'immigration des dernières années a largement contribué à accroître cette diversité ethnique. Cette immigration a deux importantes caractéristiques; les pays du tiers-monde y contribuent pour une large part et ses conséquences se sont surtout fait ressentir à Toronto, Montréal et Vancouver. Pour illustrer ce phénomène, le diagramme 3 compare la composition ethnique de Toronto et Halifax en 1951 et en 1981. En 1951, les deux régions métropolitaines avaient à peu près la même composition ethnique. En 1981, la composition ethnique d'Halifax a peu changé tandis que celle de Toronto a subi des modifications profondes. On peut s'attendre à ce que l'immigration future continue d'accentuer cette diversité et ajoute aux problèmes et aux perspectives engendrés par une société de plus en plus cosmopolite.

Les migrations internationales de population

L'immigration au Canada et l'émigration du Canada s'inscrivent dans un système qui englobe les différences de richesses, de développement et de possibilités. L'importance de l'immigration dans l'histoire de l'évolution démographique canadienne est bien connue. Le rôle de l'émigration cependant n'a pas été autant étudiée. Le diagramme 4 montre comment l'émigration, dans l'histoire canadienne, a réduit de façon substantielle l'accroissement de la population qui aurait dû normalement résulter de l'apport combiné de l'accroissement naturel et de l'immigration internationale. Les paragraphes précédents ont démontré l'influence profonde qu'a exercée l'immigration sur le Canada et ses régions. L'évolution possible de ce système et les conséquences qui en découleront pour les possibilités d'avenir et les responsabilités du Canada constituent la dernière grande question pour l'Étude démographique.

ACTIVITÉS DE LA DEUXIÈME ÉTAPE

La deuxième étape de l'Étude de l'évolution démographique a démarré le 31 mars 1987 avec le lancement par le ministère des Approvisionnements et Services d'un appel de propositions de recherche. Quatre-vingt-quinze propositions ont été reçues à la date de clôture le 12 mai 1987 et ont été par la suite évaluées par le Secrétariat de l'Étude. Dans ce cadre, le Secrétariat a obtenu des avis de la Société royale du Canada, d'un groupe d'experts de Statistique Canada et des groupes de travail du gouvernement fédéral.

L'évaluation des propositions a été complétée le 10 juin 1987 et les chercheurs ayant soumis des propositions ont été informés des résultats par Approvisionnements et Services Canada dans la semaine suivante. Les propositions reçues démontrent très bien le fort calibre des chercheurs universitaires dans

le domaine des sciences sociales au Canada et suggéraient pour la plupart des recherches importantes. Les 21 projets d'études retenues pour former la base du programme de recherche de l'Étude démographique apparaissent en annexe au document; ils y sont présentés selon les cinq grands secteurs d'études identifiés lors de l'étape préliminaire.

Le plan de recherche de l'Étude démographique prend forme graduellement et continuera de le faire. Les 21 propositions retenues sont les grands éléments de base de ce plan. Des rapports d'étape seront produits qui serviront à la consultation auprès des groupes intéressés dans l'examen de l'évolution des travaux. Il pourrait alors découler des modifications aux plans initiaux ou le développement, si nécessaire, de nouveaux projets pour accroître la pertinence du programme de recherche.

Nous avons dit dans l'introduction au présent document que les travaux de recherche pour l'Étude de l'évolution démographique devraient être diffusés par l'intermédiaire des publications savantes. De manière plus générale, un objectif important de l'Étude est d'informer le grand public des questions qui ont trait à l'évolution démographique. Durant la deuxième étape, les responsables de l'Étude continueront d'encourager les chercheurs participants à faire en sorte que leurs travaux soient largement diffusés et débattus. Ainsi, lorsque le gouvernement du Canada prendra connaissance du rapport définitif de l'Étude, les travaux de recherche sur lesquels se fondera le rapport auront déjà été rendus accessibles à tous les Canadiens intéressés, et soumis au débat public.

Les contributions de recherche à la première étape de l'Étude qui sont à l'origine des idées soulevées dans ce document, font l'objet du numéro d'automne 1987 du "Canadian Studies in Population" publié par le "Population Research Laboratory" de l'Université de l'Alberta. Ce numéro spécial donne la liste complète des 120 études commanditées au cours de la première étape et publie un compte rendu des dix études qui ont le plus contribué à l'identification des grandes questions.

D'ici le 31 mars 1989, le ministre de la Santé nationale et du Bien-être social présentera un rapport final à ses collègues du Cabinet dans lequel il résumera les recherches accomplies et les répercussions qui en découlent pour les politiques et les programmes du gouvernement fédéral, et où il recommandera toute autre mesure utile.

LES RECHERCHES DE LA DEUXIÈME ÉTAPE

SUJET	UNIVERSITÉ	CHERCHEURS PRINCIPAUX	TITRE*
Changements dans la structure des familles et des ménages	INRS – Urbanisation	Céline Le Bourdais	Trajectoires démographiques et professionnelles: une analyse longitudinale des processus et des déterminants
	University of Toronto	Lorne Jay Tepperman Charles L. Jones	Individualization of the Female Adult Life Course in Canada [Individualisation du cycle de vie des femmes adultes au Canada]
	Université de Montréal	Nicole Marcil-Gratton Evelyne Lapierre-Adamcyk	Les modes de vie nouveaux des adultes et leur impact sur les enfants au Canada
	University of Western Ontario	Thomas K. Burch Kevin McQuillan	One-Adult and Two-Earner Households and Families: Trends, Determinants and Consequences [Ménages et familles à un adulte ou deux gagne-pains: tendances, déterminants et conséquences]
	INRS-Urbanisation-UQAM	Richard Morin Damaris Rose	La formation des ménages chez les jeunes
	University of Western Ontario	T.R. Balakrishnan Carl F. Grindstaff	Early Adulthood Behaviour and Later Life Course Paths [Comportements à l'âge "jeune adulte" et ses incidences dans les modes de vie à l'âge plus avancé]
	University of Victoria	Ellen M. Gee Jean E. Veevers	Changes in Family Structure and Labour Force Involvement Gender Differences in the Import of Secularization and of Higher Education [Changements dans la structure familiale et participation à l'activité: différences selon le sexe dans l'importance de la sécularisation et de l'éducation postsecondaire]
Croissance démographique et croissance économique	McMaster University	Byron G. Spencer Frank T. Denton	The Economics of Life-cycle Choices [Les aspects économiques des moments décisifs dans les cycles de vie]
	Université de Montréal	Pierre Lasserre Evelyne Lapierre-Adamcyk Pierre Ouellette	Démographie et productivité
Développement régional et migration	INRS-Urbanisation-UQAM	Mario Polèse William J. Coffey	La migration et le développement régional au Canada
	McGill University	W.G. Watson	Regional Demographic Changes and Regional Economic Growth [Changements démographiques régionaux et croissance économique régionale]
	Memorial University	J.D. House	Migration and the Viability of Small Canadian Communities [La migration et la survie des petites communautés au Canada]
	Dalhousie University	Colin Irwin	The Growing Inuit Population, Arctic Resettlement and their Effects on Social and Economic Change [L'augmentation des populations inuit, leur relocalisation dans l'Arctique: leurs effets sur les changements économiques et sociaux]
	University of Saskatchewan	Brian D. MacLean Peter Li Alan Anderson	Rural Depopulation and the Saskatchewan Economy [Le dépeuplement rural et l'économie de la Saskatchewan]
	University of Manitoba	Greg Mason Wayne Simpson	Demographic Structure of Prairie Canada: A Micro Analysis [La composition démographique des provinces des prairies: une analyse détaillée]
L'évolution de la société canadienne	Queen's University	Eric G. Moore Mark W. Rosenberg	Population Redistribution of the Elderly and Its Impact on Services and Government Financing [La redistribution de la population des personnes âgées et son impact sur les services et sur les finances des gouvernements]
	Université du Québec à Montréal	Calvin Veltman	L'impact de l'immigration internationale sur l'équilibre linguistique québécois
	University of Western Ontario	T.R. Balakrishnan	Immigration and the Changing Ethnic Mosaic of Canadian Cities [L'immigration et l'évolution de la mosaïque ethnique des villes canadiennes]
	University of Western Ontario	Roderic Beaujot	The Role of Immigration in Changing Socio-demographic Structures [Le rôle de l'immigration dans les changements des structures sociodémographiques]
	University of Toronto	Warren E. Kalbach Madeline A. Richard	Ethnic-Religious Identity, Acculturation, and Social and Economic Achievement of Canada's Post-war Minority Populations [L'identité ethno-religieuse, l'assimilation et la réussite sociale et économique des minorités ethniques canadiennes d'après-guerre]
Mouvements internationaux des populations	York University	Alan B. Simmons	How Social and Economic Trends in Other Countries Affect the Composition of New Immigrants to Canada [Comment les tendances économiques et sociales d'autres pays peuvent influencer la composition des nouveaux immigrants au Canada]

*La traduction des titres n'est fournie que pour votre information

DIAGRAMME 1

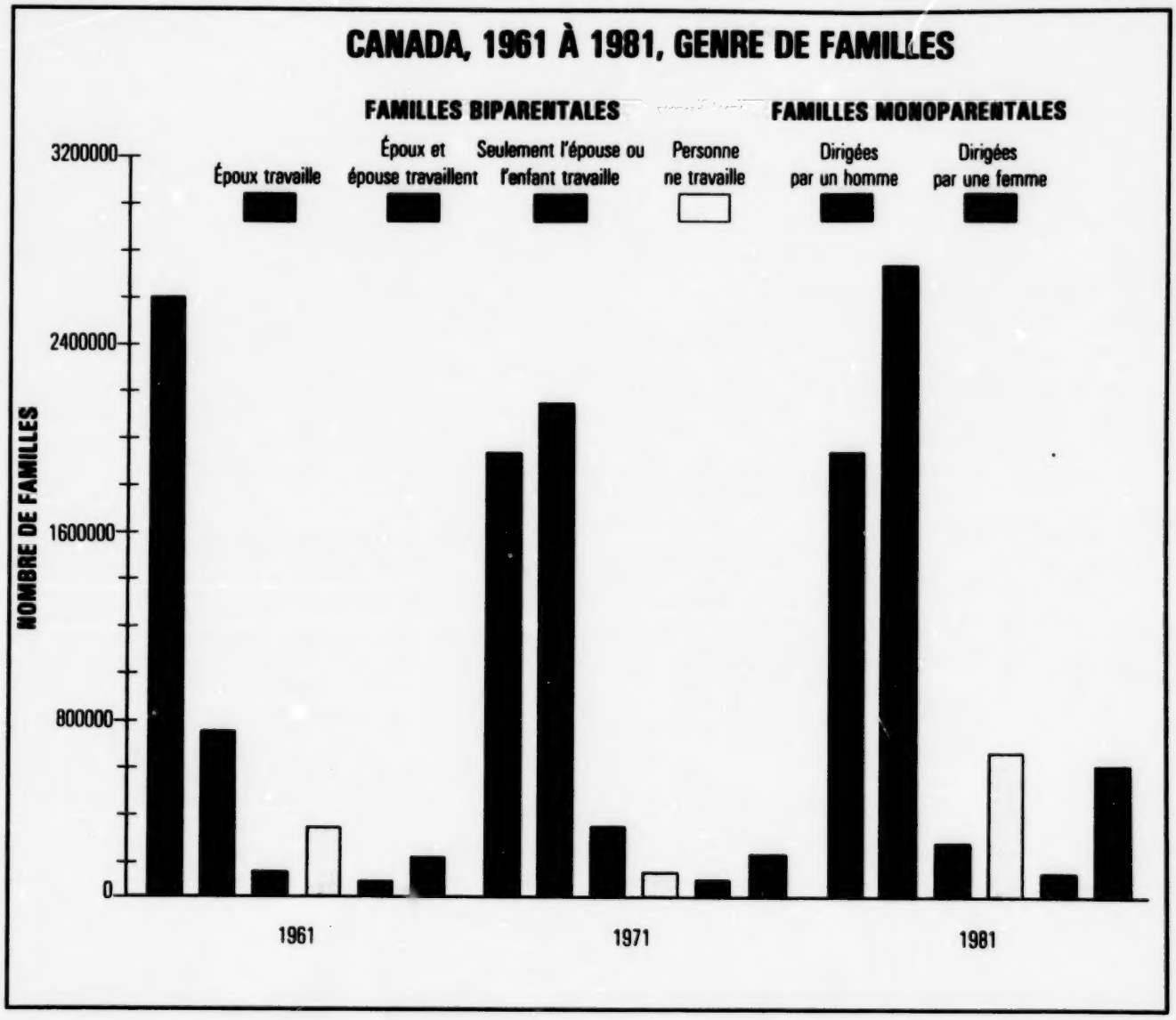

CANADA, 1961 À 1981, GENRE DE FAMILLES
FAMILLES BIPARENTALES
FAMILLES MONOPARENTALES
Époux travaille
Époux et épouse travaillent
Seulement l'épouse ou l'enfant travaille
Personne ne travaille
Dirigées par un homme
Dirigées par une femme
NOMBRE DE FAMILLES
3200000
2400000
1600000
800000
0
1961
1971
1981

DIAGRAMME 2

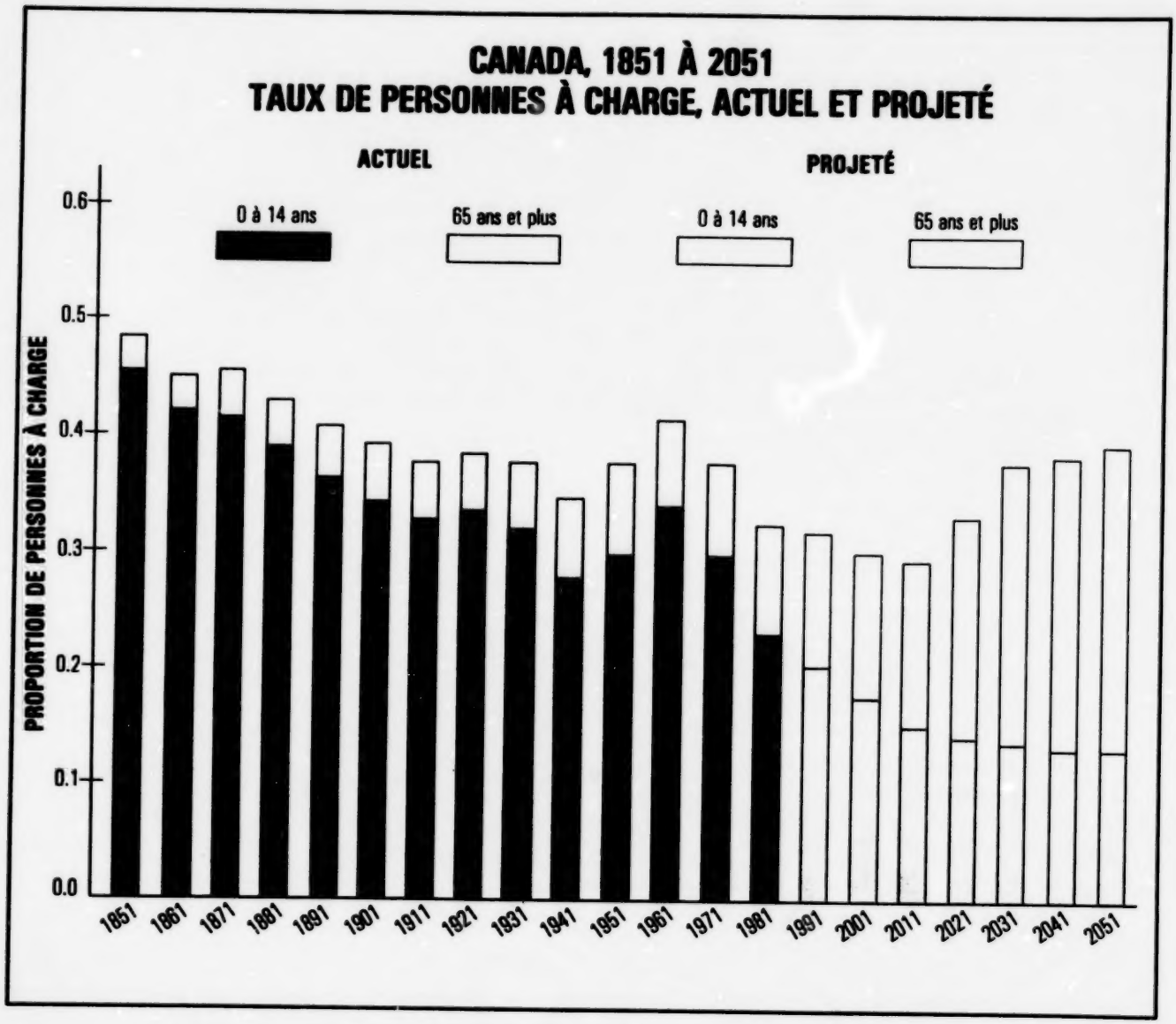
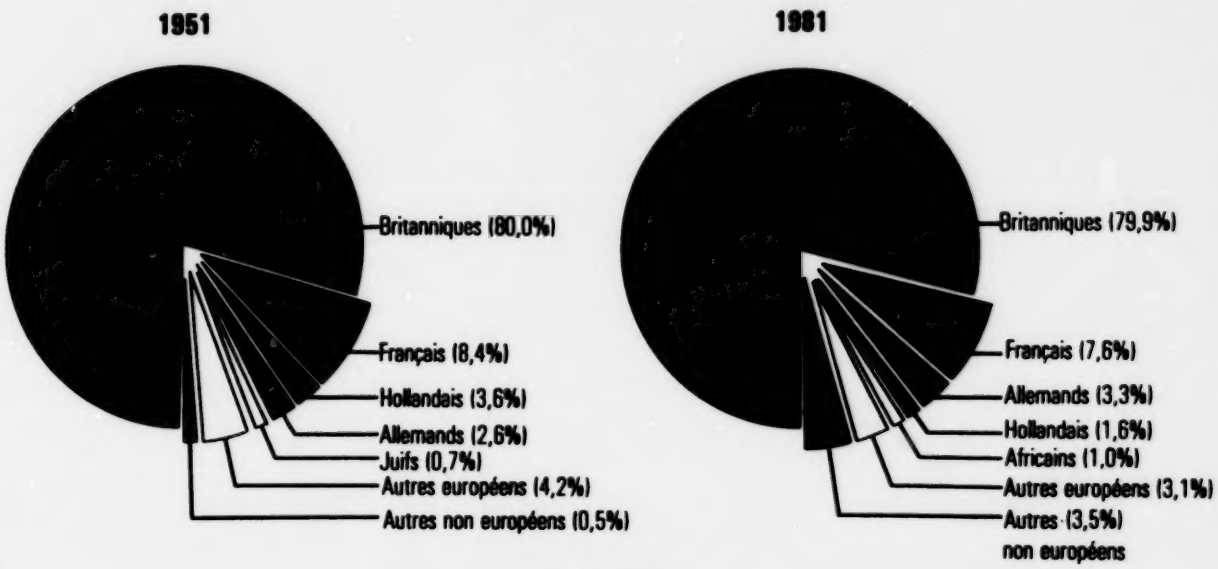

CANADA, 1851 À 2051
TAUX DE PERSONNES À CHARGE, ACTUEL ET PROJETÉ
ACTUEL
PROJETÉ
0 à 14 ans
65 ans et plus
0 à 14 ans
65 ans et plus
PROPORTION DE PERSONNES À CHARGE
0.6
0.5
0.4
0.3
0.2
0.1
0.0
1851
1861
1871
1881
1891
1901
1911
1921
1931
1941
1951
1961
1971
1981
1991
2001
2011
2021
2031
2041
2051

DIAGRAMME 3

ORIGINE ETHNIQUE DE LA POPULATION

R.M.R. HALIFAX



R.M.R. TORONTO

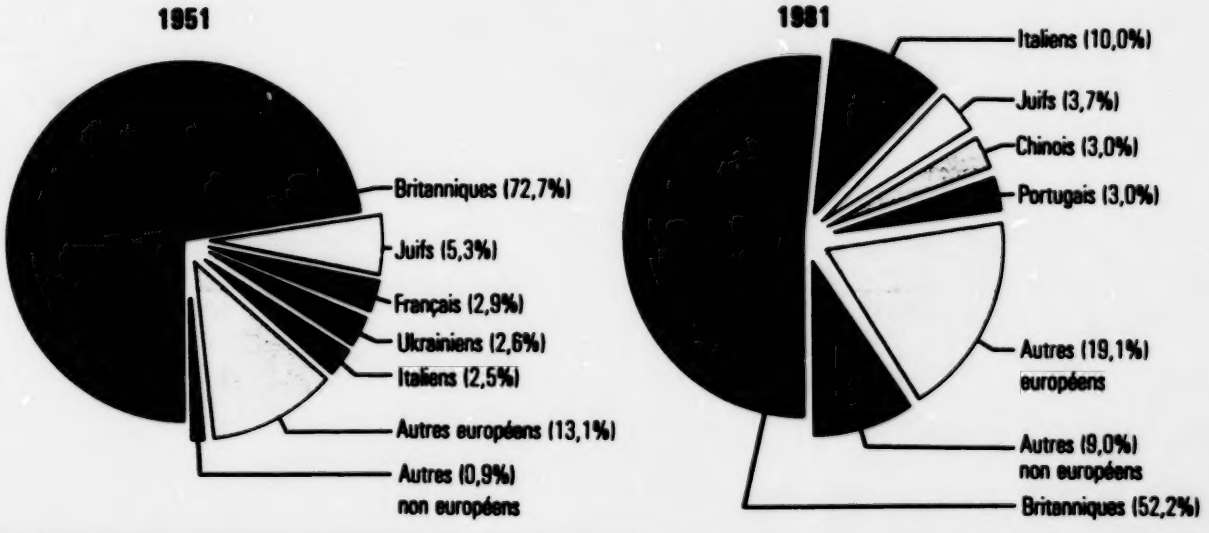
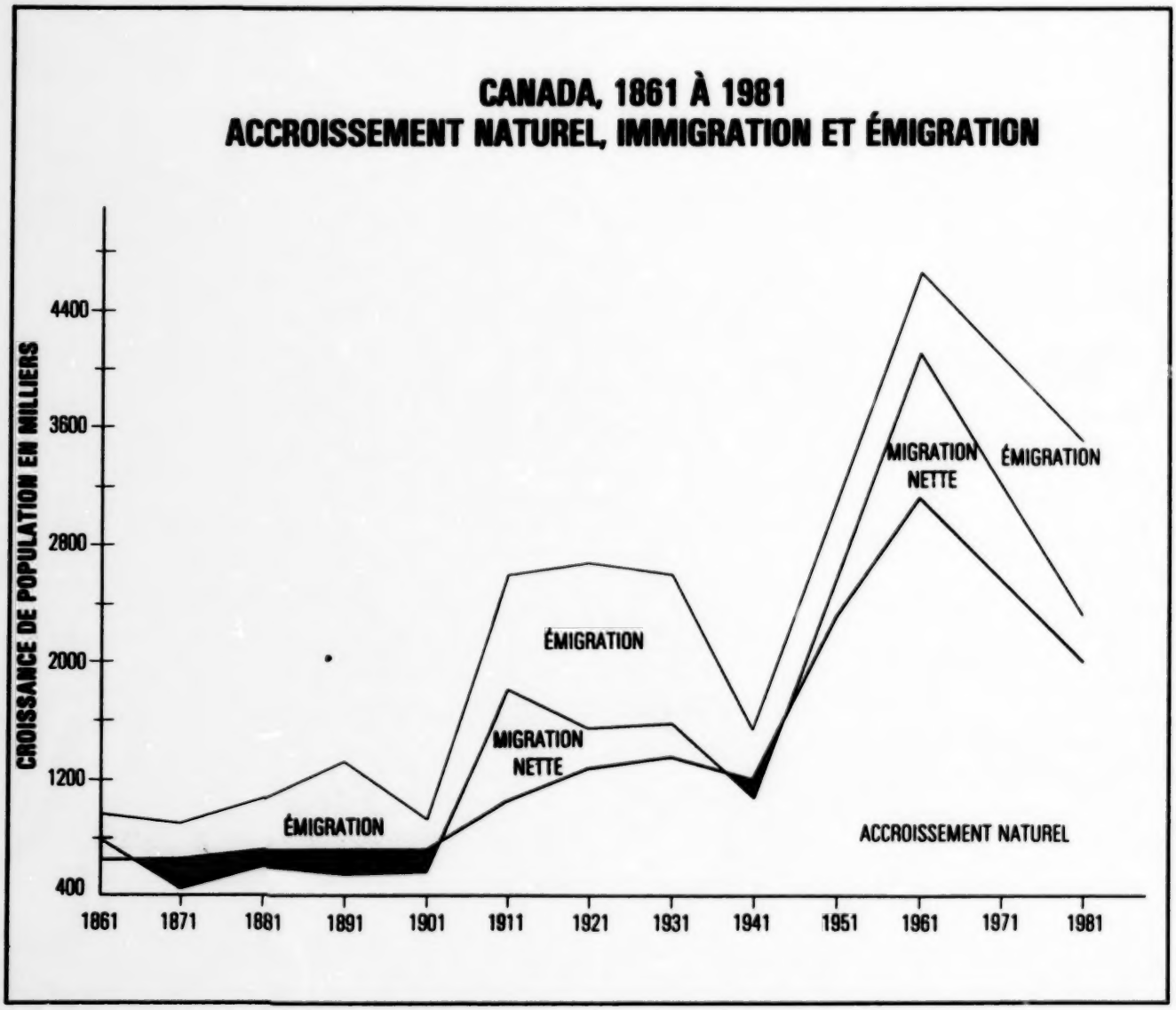


DIAGRAMME 4


CANADA, 1861 À 1981
ACCROISSEMENT NATUREL, IMMIGRATION ET ÉMIGRATION
CROISSANCE DE POPULATION EN MILLIERS
4400
3600
2800
2000
1200
400
1861
1871
1881
1891
1901
1911
1921
1931
1941
1951
1961
1971
1981
MIGRATION NETTE
ÉMIGRATION
ÉMIGRATION
MIGRATION NETTE
ÉMIGRATION
ACCROISSEMENT NATUREL